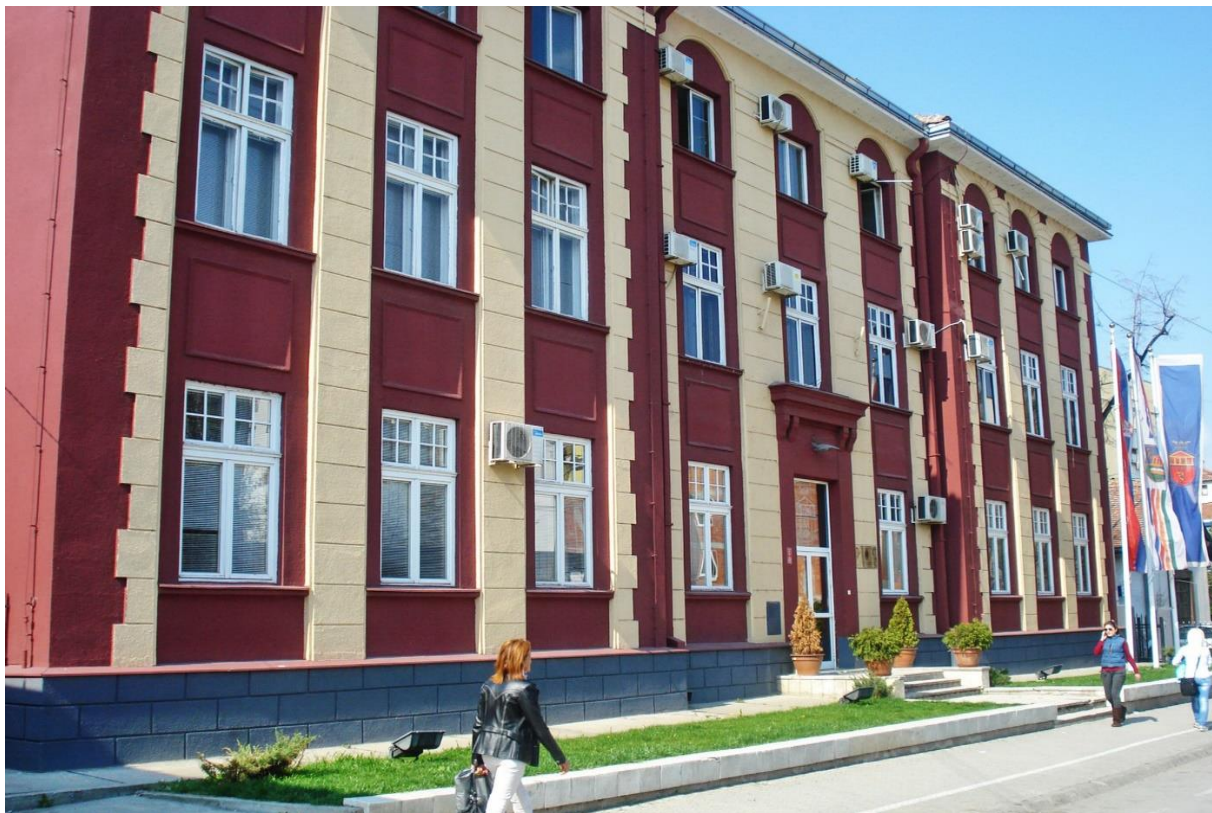




**Извештај о ревизији правилности пословања  
Универзитета у Крагујевцу – Факултета медицинских наука,  
Крагујевац, која се односи на утврђивање, обрачун и исплату  
примања запослених у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022.  
године и спровођење поступака јавних набавки у 2021. и 2022. години**



**Број 400-834/2023-03/19**

**Београд, 15. децембар 2023. године**

## **Мисија**

*Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.*

Насловна слика преузета са странице <https://nova.rs/vesti/drustvo/upis-fakulteti-medicina-kragujevac/>

## Зашто смо спровели ову ревизију?

Теме за ову ревизију одређене су на основу процене да је утврђивање, обрачун и исплата примања запослених ризична област пословања овог субјекта ревизије и на основу процене јавних набавки као ризичне области пословања већине корисника јавних средстава који су ревидирани у претходним годинама.

Најчешће неправилности у утврђивању, обрачуну и исплати примања запослених су примена основице и коефицијента за обрачун плате у већем износу од прописаних, погрешан обрачун додатака на плату, неосновано закључивање уговора о делу и ауторском делу са запосленима и невраћање у буџет Републике Србије неутрошених средстава за плате и социјалне доприносе на терет послодавца.

Најчешће неправилности у јавним набавкама су се односиле на: спровођење набавки које нису планиране, неосновано изузимање од примене Закона о јавним набавкама, спровођење неадекватног поступка набавке, одсуство праћења извршења закључених уговора о јавној набавци, одсуство евиденције о извршеним плаћањима и друго.

Ревизијом су прибављени одговарајући и довољни докази за оцену усклађености пословања субјекта ревизије са прописима којима су уређене ревидиране области његовог пословања и дате су препоруке за отклањање утврђених неправилности.

## Шта смо препоручили?

За отклањање неправилности које су утврђене у ревидираним областима дали смо 16 препорука у циљу усклађивања са прописима:

- утврђивања, обрачуна и исплате примања запослених и
- спровођења поступака јавних набавки

## Резиме

**Факултет је исплатио 22,29 милиона динара више од планираних средстава за плате, додатке и накнаде запослених, социјалне доприносе на терет послодавца и помоћ запосленима**

**Факултет је исплатио запосленима укупно 71,28 милиона динара: за додатке на плату за минули и прековремени рад који су већи од прописаних, за накнаду плате за плаћено одсуство које није прописано и за накнаде по уговорима за обављање послова из делатности Факултета**

**Факултет није вратио у буџет Републике Србије 6,54 милиона динара неутрошених средстава за плате, додатке и накнаде запослених и социјалне доприносе на терет послодавца, већ их је утрошио за социјалне доприносе на терет послодавца обрачунате на увећање плате исплаћено из сопствених прихода, чиме је социјалне доприносе на терет послодавца из буџета Републике Србије исплатио у износу већем за 5,63 милиона динара од средства која су му пренета за ту намену**

**Без поступка јавне набавке Факултет је набавио услуге набавке авио карата у вредности од 1,10 милиона динара у 2021. години и у вредности од 1,99 милиона динара у 2022. години**

**Угоститељске услуге Факултет је набавио, а да није обезбедио конкуренцију у 2021. години у износу од 1,67 милиона динара и у 2022. години у износу од 4,52 милиона динара**

## САДРЖАЈ

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ .....	6
1. УТВРЂИВАЊЕ, ОБРАЧУН И ИСПЛАТА ПРИМАЊА ЗАПОСЛЕНИХ.....	6
1.1 Факултет је исплатио 22,29 милиона динара више од планираних средстава за плате, додатке и накнаде запослених, социјалне доприносе на терет послодавца и помоћ запосленима.....	6
1.2 Факултет није вратио у буџет Републике Србије неутрошена средства за плате, додатке и накнаде запослених и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 6,54 милиона динара.....	6
1.3 Факултет је преузео обавезе и исплатио из буџета Републике Србије социјалне доприносе на терет послодавца у износу већем за 5,63 милиона динара од средства која су му пренета за ту намену .....	6
1.4 Факултет је исплатио запосленима, из буџета Републике Србије, додатак за минули рад у износу већем за 3,58 милиона динара .....	6
1.5 Факултет је исплатио запосленима додатак за прековремени рад у износу од 20,55 милиона динара за послове за које се, према важећим прописима, не може наложити прековремени рад и без одговарајуће рачуноводствене документације.....	7
1.6 Факултет је исплатио запосленима накнаду плате у укупном износу од 20,02 милиона динара за плаћено одсуство које није одређено у складу прописима .....	7
1.7 Факултет је исплатио дневнице за службена путовања у иностранство у износу већем за 382 хиљаде динара .....	8
1.8 На основу уговора које је, без правног основа, закључио са запосленима, Факултет је исплатио накнаду у бруто износу од 27,13 милиона динара.....	8
2. ЈАВНЕ НАБАВКЕ .....	10
2.1 Процењене вредности предмета јавних набавки нису засноване на испитивању и истраживању тржишта .....	10
2.2 Факултет је за трошкове службених путовања у иностранство и угоститељске услуге преузео обавезе у износима који су већи од планираних, у 2021. години за 1,41 милиона динара и у 2022. години за 2,54 милиона динара .....	10
2.3 Без поступка јавне набавке Факултет је набавио услуге набавке авио карата у вредности од 1,10 милиона динара у 2021. години и у вредности од 1,99 милиона динара у 2022. години .....	10
2.4 Факултет је набавио угоститељске услуге у 2021. години у износу од 1,67 милиона динара и у 2022. години у износу од 4,52 милиона динара, а да није обезбедио конкуренцију.....	10
Скретање пажње .....	12

II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА .....	13
Захтев за достављање одазивног извештаја .....	18
III КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ .....	20
1. Предмет ревизије .....	20
2. Ревидирани период пословања .....	20
3. Информације о субјекту ревизије .....	20
4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима .....	22
5. Критеријуми .....	23
6. Методологија рада .....	23
7. Стандарди ревизије примењени у ревизији .....	24
IV ПРИЛОЗИ .....	25
Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија .....	26
Прилог 2 – Утврђивање, обрачун и исплата примања запослених .....	37
Прилог 3 – Јавне набавке .....	65

## **I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ**

### **1. УТВРЂИВАЊЕ, ОБРАЧУН И ИСПЛАТА ПРИМАЊА ЗАПОСЛЕНИХ**

**1.1 Факултет је исплатио 22,29 милиона динара више од планираних средстава за плате, додатке и накнаде запослених, социјалне доприносе на терет послодавца и помоћ запосленима**

**1.1.1.** Факултет је у износима који су већи од планираних или нису планирани за 2022. годину исплатио:

(1) плате, додатке и накнаде у износу већем за 12,30 милиона динара из сопствених прихода,

(2) социјалне доприносе на терет послодавца у износу већем за 5,63 милиона динара из буџета Републике Србије и

(3) помоћ запосленима у износу од 4,36 милиона динара из буџета Републике Србије,

што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

У вези са утврђеним дали смо препоруке за отклањање неправилности (препоруке број 3 и 11).

**1.2 Факултет није вратио у буџет Републике Србије неутрошена средства за плате, додатке и накнаде запослених и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 6,54 милиона динара**

**1.2.1.** Факултет није вратио више примљена средства у буџет Републике Србије у укупном износу од 6,54 милиона динара, од чега се 5,63 милиона динара односи на плате, додатке и накнаде запослених, а 910 хиљада динара на социјалне доприносе на терет послодавца, што није у складу са чланом 59. став 4. Закона о буџетском систему.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (препорука број 4).

**1.3 Факултет је преузео обавезе и исплатио из буџета Републике Србије социјалне доприносе на терет послодавца у износу већем за 5,63 милиона динара од средства која су му пренета за ту намену**

**1.3.1.** Факултет је преузео обавезе и исплатио из буџета Републике Србије социјалне доприносе на терет послодавца у износу већем за 5,63 милиона динара у односу на средства која су му пренета за ту намену, од чега се 3,84 милиона динара односи на допринос за пензијско и инвалидско осигурање, а 1,79 милиона динара на допринос за здравствено осигурање, што није у складу са чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (препорука број 5).

**1.4 Факултет је исплатио запосленима, из**

**1.4.1.** Факултет је обрачунао и исплатио из буџета Републике Србије додатак за минули рад запослених у износу већем за укупно 3,58 милиона динара, од чега се:

**буџета Републике Србије, додаток за минули рад у износу већем за 3,58 милиона динара**

(1) износ од 1,22 милиона динара односи на обрачун додатка за минули рад и за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код другог послодавца, што није у складу са чланом 5. став 1. тачка 1. и став 2. Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 18. став 1. тачка 4. и став 2. Посебног колективног уговора за високо образовање и

(2) износ од 2,36 милиона динара односи на обрачун додатка за минули рад на основну плату запосленог, односно основну плату у висини минималне зараде, увећану за основну цену прековремених сати рада, уместо на основицу која је основна плата запосленог која представља производ основице и коефицијента, које је за обрачун и исплату плата утврдила Влада, односно основна плату у висини минималне зараде, што није у складу са чланом 5. став 4. Закона о платама у државним органима и јавним службама, чланом 18. став 3. Посебног колективног уговора за високо образовање и чланом 111. став 7. Закона о раду.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (препоруке број 6 и 7).

**1.5 Факултет је исплатио запосленима додаток за прековремени рад у износу од 20,55 милиона динара за послове за које се, према важећим прописима, не може наложити прековремени рад и без одговарајуће рачуноводствене документације**

**1.5.1.** Факултет је исплатио запосленима додаток за прековремени рад са социјалним доприносима на терет послодавца у укупном износу 20,55 милиона динара за послове чији је повећан обим одређен унапред, одлукама донетим за наредни шестомесечни период, због чега ти послови нису последица више силе, изненадног повећања њиховог обима или неопходности да се у одређеном року заврше као непланирани и без одговарајуће рачуноводствене документације, и то:

(1) ненаставном особљу, у износу од 5,50 милиона динара и

(2) наставном особљу у једном радном односу у износу од 15,05 милиона динара за послове реализације студијских програма за које је Факултет акредитован и који се изводе у оквиру пуног радног времена наставника и сарадника на основу чл. 2. до 5. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, у вези са чланом 58. став 1. истог закона и чланом 53. став 1. Закона о раду.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (препоруке број 8 и 9).

**1.6 Факултет је исплатио запосленима накнаду плате у укупном износу од 20,02 милиона**

**1.6.1.** Факултет је исплатио запосленима накнаду плате у укупном износу од 20,02 милиона динара за плаћено одсуство у укупном трајању од 11 радних дана који су одређени као нерадни дани одлукама број 01-15235 од 21. децембра 2021. године, број 01-4958 од 20. априла 2022. године и број 01-7384 од 20. јуна 2022. године, што није у складу са чланом 14. Посебног колективног

**динара за плаћено  
одсуство које није  
одређено у складу  
прописима**

уговора за високо образовање и Законом о државним и другим празницима у Републици Србији.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (препука број 10).

**1.7 Факултет је  
исплатио дневнице  
за службена  
путовања у  
иностранство у  
износу већем за 382  
хиљаде динара**

**1.7.1.** Факултет је обрачунао и исплатио дневнице за службена путовања у иностранство у износу већем за 382 хиљаде динара, јер је запосленима исплаћивао дневницу у износима од 45 евра и 50 евра, уместо 15 евра, на свака 24 часа проведена у иностранству, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, у вези са чланом 22. став 1. тачка 3. Посебног колективног уговора за високо образовање и чланом 20. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (препука број 12).

**1.8 На основу уговора  
које је, без правног  
основа, закључио са  
запосленима,  
Факултет је  
исплатио накнаду у  
брuto износу од  
27,13 милиона  
динара**

**1.8.1.** Факултет је без правног основа са запосленима закључио уговоре који имају правну природу уговора о делу и уговоре о ауторском делу и по тим уговорима им исплатио накнаду у укупном нето износу од 19.096.740 динара, односно укупном бруто износу од 27.127.474 динара, од чега:

(1) у нето износу од 17.338.740 динара, односно бруто износу од 24.668.836 динара по уговорима које је закључио са наставним особљем за обављање у оквиру пуног радног времена послова припреме и извођења наставе и то: извођење предавања и вежби на основним, мастер специјалистичким и докторским студијама, учешће у раду комисије за одбрану дипломског рада, мастер рада и докторске дисертације, остваривање наставе на студијама за остваривање програма стручног усавршавања, обављање испита на мастер, специјалистичким и докторским студијама, менторски рад са студентима докторских студија и учешће у раду комисије за упис студената у прву годину, за које се не могу закључивати ни уговори о делу, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, у вези са чланом 2. став 1. и чланом 6. Закона о платама у државним органима и јавним службама, чл. 2. до 5. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, чланом 199. став 1. Закона о раду и чланом 2. став 1. Законом о ауторском и сродним правима, ,

(2) у нето износу од 400.000 динара, односно бруто износу од 568.990 динара по уговорима о обавезама и правима руководиоца студијског програма које је закључио са руководиоцима студијских програма - мастер академских студија за обављање у оквиру пуног радног времена послова припреме и извођења наставе, и то: континуираног праћења и координирања одвијања наставе током целе школске године;



предузимања потребних радњи у циљу унапређења квалитета рада; давања предлога за унапређење квалитета наставе и садржаја студијског програма, за које се не могу закључивати ни уговори о делу, и исплатио им накнаду за те послове, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, у вези са чланом 2. став 1. и чланом 6. Закона о платама у државним органима и јавним службама, чл. 2. до 5. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета и чланом 199. став 1. Закона о раду,

(3) у нето износу од 515.000 динара, односно бруто износу од 732.575 динара по уговорима о ауторском делу које је закључио са запосленима за послове припреме документације за акредитацију Факултета и студијских програма, јер су послови припреме документације за акредитацију послови из делатности Факултета, за које се не могу закључивати ни уговори о делу, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, у вези са чл. 2. до 5. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, чланом 199. став 1. Закона о раду и чланом 2. став 1. Законом о ауторском и сродним правима,

(4) у нето износу од 300.000 динара, односно бруто износу од 426.743 динара, по уговорима о ауторском делу које је закључио са три запослена члана комисије за обезбеђивање квалитета за учешће у раду те комисије, јер су послови обезбеђивање квалитета послови из делатности Факултета, за које се не могу закључивати ни уговори о делу, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, у вези са чл. 2. до 5. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, чланом 199. став 1. Закона о раду и чланом 2. став 1. Закона о ауторском и сродним правима и

(5) у нето износу од 543.000 динара, односно у бруто износу од 730.330 динара по уговорима о учешћу у Судско медицинском одбору и уговорима о ауторском делу које је закључио са запосленима који су чланови Судско медицинског одбора и чланови Судско психијатријског одбора, чији је предмет њихово учешће у вештачењима, за које послове се не могу закључивати ни уговори о делу, јер се односе на вештачења која је Факултету у оквиру његове делатности, поверио суд и други надлежни орган, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, у вези са чланом 199. став 1. Закона о раду, чланом 2. став 1. и чланом 6. став 2. тачка 4) Законом о ауторском и сродним правима и чланом 2. Закона о судским вештацима.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (препоруке број 13, 14, 15, 16 и 17).

## **2. ЈАВНЕ НАБАВКЕ**

### **2.1 Процењене вредности предмета јавних набавки нису засноване на испитивању и истраживању тржишта**

**2.1.1.** Процењене вредности предмета јавних набавки из планова јавних набавки за 2021. и 2022. годину Факултет није засновао на испитивању и истраживању тржишта, што није у складу са чланом 29. став 1. Закона о јавним набавкама (Прилог 3 – Јавне набавке, тачка 2, Препорука број 18).

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (препорука број 18).

### **2.2 Факултет је за трошкове службених путовања у иностранство и угоститељске услуге преузео обавезе у износима који су већи од планираних, у 2021. години за 1,41 милиона динара и у 2022. години за 2,54 милиона динара**

**2.2.1.** Факултет је преузео обавезе у износима који су већи од средстава обезбеђених финансијским плановима Факултета и то:

(1) у 2021. години за трошкове службених путовања у иностранство у износу који је већи за 1,41 милиона динара од средстава планираних за 2021. годину,

(2) у 2022. години за трошкове службених путовања у иностранство у износу који је већи за 1,52 милиона динара од средстава планираних за 2022. годину и

(3) у 2022. години за угоститељске услуге у износу који је већи за 1,02 милиона динара од средстава планираних за 2022. годину, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (препоруке број 19, 20 и 23).

### **2.3 Без поступка јавне набавке Факултет је набавио услуге набавке авио карата у вредности од 1,10 милиона динара у 2021. години и у вредности од 1,99 милиона динара у 2022. години**

**2.3.1.** Факултет је набавио услуге набавке авио карата у вредности већој од процењене вредности на годишњем нивоу за коју се не спроводи поступак јавне набавке и по том основу преузео обавезе и извршио расходе у 2021. години у износу од 1,10 милиона динара без ПДВ и у 2022. години у износу од 1,99 милиона динара без ПДВ, а да није спровео поступак јавне набавке, већ је ове услуге набављао по рачунима добављача, што није у складу са чланом 27. став 1. и чланом 28. став 1. Закона о јавним набавкама.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (препоруке број 21 и 22).

### **2.4 Факултет је набавио угоститељске услуге у 2021. години у износу од 1,67 милиона динара и у 2022. години у**

**2.4.1.** Факултет је преузео обавезе и извршио расходе у 2021. години у износу од 1,67 милиона динара и у 2022. години у износу од 4,52 милиона динара за набавку угоститељских услуга, а да није применио начела овог закона, јер није омогућио да у набавци учествује више понуђача што није у складу са чланом 27. став 2. Закона о јавним набавкама.

**износу од 4,52  
милиона динара, а  
да није обезбедио  
конкуренцију**

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (препорука број 24).

## **Скретање пажње**

### **1) Интерна ревизија**

Скрећемо пажњу да је Министарство просвете својим интерним актом уредило могућност вршења интерне ревизије и код својих индиректних корисника. Како Група за интерну ревизију Министарства, због ограничених капацитета врши ревизију пословања само мањег броја индиректних корисника и како највећи број индиректних корисника Министарства није успоставио интерну ревизију, није обезбеђено адекватно успостављање интерне ревизије у овој области.

### **2) Плате запослених, наставног особља у јединственом радном односу на Факултету и у здравственој установи које се финансирају из буџета Републике Србије**

Скрећемо пажњу да здравствене установе у којима наставници и сарадници Факултета изводе наставу из клиничких предмета, Факултет и Републички фонд за здравствено осигурање нису закључили споразум којим се уређују њихова међусобна права и обавезе у вези са здравственим услугама које пружају наставници Факултета током извођења практичне наставе из клиничких предмета, врста и обим здравствених услуга које пружају наставник или сарадник Факултета као здравствени радници, списак здравствених радника – наставника и сарадника који пружају здравствене услуге, начин плаћања пружених здравствених услуга и друга питања од значаја за регулисање међусобних односа, под условима прописаним Законом о здравственој заштити. Стога се нису стекли услови да Факултет и здравствене установе, сагласно члану 267. став 2. Закона о здравственој заштити, ускладе радноправни статус наставника и сарадника који изводе наставу из клиничких предмета.

Факултет је из средстава буџета Републике Србије за 37% увећао плате запослених, наставника и сарадника који су у јединственом радном односу на Факултету и у здравственој установи, а којима Факултет исплаћује плату сразмерно половини пуног радног времена за које су на Факултету и засновали радни однос.

## **II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА**

### **1. Резиме откривених неправилности**

#### **ПРИОРИТЕТ 1<sup>1</sup>**

1) Факултет није усвојио стратегију управљања ризиком, што није у складу са чланом 7. став 2. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија, тачка 1.1, Препорука број 1),

2) У обрачунима плата запослених: (1) ставке обрачуна нису исказане по изворима финансирања, (2) ставка „корекција зараде %“ није корекција плате, већ увећање плате из сопствених прихода за 7%, (3) ставка „надокнада по одлуци“ није накнада плате, већ увећање плате по одлуци декана, (4) ставка „по одлуци декана“ не садржи податак на шта се односи, а односи се на увећање плате из сопствених прихода за 5% до 30% по одлуци декана, (5) ставка „корекција“ у обрачунима плата за здравствене раднике односи се на разлику између плате обрачунате по основици за запослене у високом образовању и плате обрачунате по основици за запослене у здравственим установама и додатак за минули рад, јер рачунарска апликација за ове запослене не обрачунава плату по основици која је за њих прописана, (6) није исказан податак о броју година рада остварених у радном односу за које се обрачунава минули рад, због чега се обрачуни плата не могу проверити, што није у складу са чланом 29. став 2. тачка б) Закона о буџетском систему, чланом 4. став 2. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Правилником о садржају обрачуна зараде, односно накнаде зараде (Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија, тачка 1.1, подтачка 4.1), Препорука број 2),

3) Факултет је у износима који су већи од планираних или нису планирани за 2022. годину исплатио: (1) плате, додатке и накнаде у износу већем за 12.296.690 динара из сопствених прихода, (2) социјалне доприносе на терет послодавца у износу већем за 5.631.173 динара из буџета Републике Србије и (3) помоћ запосленима у износу од 4.357.142 динара из буџета Републике Србије, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему (Прилог 2 – Утврђивање, обрачун и исплата примања запослених, тачка 1.1. и тачка 1.6, Препоруке број 3 и 11),

4) Факултет није вратио више примљена средства у буџет Републике Србије у укупном износу од 6.541.188 динара, од чега се 5.631.673 динара односи на плате, додатке и накнаде запослених, а 909.515 динара на социјалне доприносе на терет послодавца, што није у складу са чланом 59. став 4. Закона о буџетском систему (Прилог 2 – Утврђивање, обрачун и исплата примања запослених, тачка 1.2, Препорука број 4),

5) Факултет је преузео обавезе и исплатио из буџета Републике Србије социјалне доприносе на терет послодавца у износу већем за 5.631.173 динара у односу на средства која су му пренета за ту намену, од чега се 3.835.473 динара односи на допринос за пензијско и инвалидско осигурање, а 1.795.700 динара на допринос за здравствено осигурање, што није у складу са чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему (Прилог 2 – Утврђивање, обрачун и исплата примања запослених, тачка 1.2, Препорука број 5),

6) Факултет је обрачунао и исплатио из буџета Републике Србије додатак за минули рад запослених у износу већем за укупно 3.578.730 динара, од чега се: (1) износ од 1.220.607

---

<sup>1</sup> ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана,

динара односи на обрачун додатка за минули рад и за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код другог послодавца, што није у складу са чланом 5. став 1. тачка 1. и став 2. Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 18. став 1. тачка 4. и став 2. Посебног колективног уговора за високо образовање и (2) износ од 2.358.123 динара односи на обрачун додатка за минули рад на основну плату запосленог, односно основну плату у висини минималне зараде, увећану за основну цену прековремених сати рада, уместо на основицу која је основна плата запосленог која представља производ основице и коефицијента, које је за обрачун и исплату плата утврдила Влада, односно основна плату у висини минималне зараде, што није у складу са чланом 5. став 4. Закона о платама у државним органима и јавним службама, чланом 18. став 3. Посебног колективног уговора за високо образовање и чланом 111. став 7. Закона о раду (Прилог 2 – Утврђивање, обрачун и исплата примања запослених, тачка 1.4.2, Препоруке број 6 и 7),

7) Факултет је исплатио запосленима додаток за прековремени рад са социјалним доприносима на терет послодавца у укупном износу 20.550.710 динара за послове чији је повећан обим одређен унапред, одлукама донетим за наредни шестомесечни период, због чега ти послови нису последица више силе, изненадног повећања њиховог обима или неопходности да се у одређеном року заврше као непланирани и без одговарајуће рачуноводствене документације и то: (1) ненаставном особљу, у износу од 5.497.564 динара и (2) наставном особљу у једном радном односу у износу од 15.053.146 динара за послове реализације студијских програма за које је Факултет акредитован и који се изводе у оквиру пуног радног времена наставника и сарадника на основу чл. 2. до 5. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, у вези са чланом 58. став 1. истог закона и чланом 53. став 1. Закона о раду (Прилог 2 – Утврђивање, обрачун и исплата примања запослених, тачка 1.4.2, Препоруке број 8 и 9),

8) Факултет је исплатио запосленима накнаду плате у укупном износу од 20.020.822 динара за плаћено одсуство у укупном трајању од 11 радних дана који су одређени као нерадни дани одлукама број 01-15235 од 21. децембра 2021. године, број 01-4958 од 20. априла 2022. године и број 01-7384 од 20. јуна 2022. године, што није у складу са чланом 14. Посебног колективног уговора за високо образовање и Законом о државним и другим празницима у Републици Србији (Прилог 2 – Утврђивање, обрачун и исплата примања запослених, тачка 1.4.3, Препорука број 10),

9) Факултет је обрачунао и исплатио дневнице за службена путовања у иностранство у износу већем за 382.050 динара, јер је запосленима исплаћивао дневницу у износима од 45 евра и 50 евра, уместо 15 евра, на свака 24 часа проведена у иностранству, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, у вези са чланом 22. став 1. тачка 3. Посебног колективног уговора за високо образовање и чланом 20. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника (Прилог 2 – Утврђивање, обрачун и исплата примања запослених, тачка 1.7.2, Препорука број 12),

10) Факултет је без правног основа са запосленима закључио уговоре који имају правну природу уговора о делу и уговоре о ауторском делу и по тим уговорима им исплатио накнаду у укупном нето износу од 19.096.740 динара, односно укупном бруто износу од 27.127.474 динара, од чега: (1) у нето износу од 17.338.740 динара, односно бруто износу од 24.668.836 динара по уговорима које је закључио са наставним особљем за обављање у оквиру пуног радног времена послова припреме и извођења наставе и то: извођење предавања и вежби на основним, мастер специјалистичким и докторским студијама, учешће у раду комисије за одбрану дипломског рада, мастер рада и докторске дисертације, остваривање наставе на

студијама за остваривање програма стручног усавршавања, обављање испита на мастер, специјалистичким и докторским студијама, менторски рад са студентима докторских студија и учешће у раду комисије за упис студената у прву годину, за које се не могу закључивати ни уговори о делу, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, у вези са чланом 2. став 1. и чланом 6. Закона о платама у државним органима и јавним службама, чл. 2. до 5. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, чланом 199. став 1. Закона о раду и чланом 2. став 1. Законом о ауторском и сродним правима, (2) у нето износу од 400.000 динара, односно бруто износу од 568.990 динара по уговорима о обавезама и правима руководиоца студијског програма које је закључио са руководиоцима студијских програма - мастер академских студија за обављање у оквиру пуног радног времена послова припреме и извођења наставе, и то: континуираног праћења и координирања одвијања наставе током целе школске године; предузимања потребних радњи у циљу унапређења квалитета рада; давања предлога за унапређење квалитета наставе и садржаја студијског програма, за које се не могу закључивати ни уговори о делу, и исплатио им накнаду за те послове, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, у вези са чланом 2. став 1. и чланом 6. Закона о платама у државним органима и јавним службама, чл. 2. до 5. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета и чланом 199. став 1. Закона о раду, (3) у нето износу од 515.000 динара, односно бруто износу од 732.575 динара по уговорима о ауторском делу које је закључио са запосленима за послове припреме документације за акредитацију Факултета и студијских програма, јер су послови припреме документације за акредитацију послови из делатности Факултета, за које се не могу закључивати ни уговори о делу, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, у вези са чл. 2. до 5. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, чланом 199. став 1. Закона о раду и чланом 2. став 1. Законом о ауторском и сродним правима, (4) у нето износу од 300.000 динара, односно бруто износу од 426.743 динара, по уговорима о ауторском делу које је закључио са три запослена члана комисије за обезбеђивање квалитета за учешће у раду те комисије, јер су послови обезбеђивање квалитета послови из делатности Факултета, за које се не могу закључивати ни уговори о делу, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, у вези са чл. 2. до 5. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, чланом 199. став 1. Закона о раду и чланом 2. став 1. Закона о ауторском и сродним правима и (5) у нето износу од 543.000 динара, односно у бруто износу од 730.330 динара по уговорима о учешћу у Судско медицинском одбору и уговорима о ауторском делу које је закључио са запосленима који су чланови Судско медицинског одбора и чланови Судско психијатријског одбора, чији је предмет њихово учешће у вештачењима, за које послове се не могу закључивати ни уговори о делу, јер се односе на вештачења која је Факултету у оквиру његове делатности, поверио суд и други надлежни орган, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, у вези са чланом 199. став 1. Закона о раду, чланом 2. став 1. и чланом 6. став 2. тачка 4) Законом о ауторском и сродним правима и чланом 2. Закона о судским вештацима (Прилог 2 – Утврђивање, обрачун и исплата примања запослених, тачка 3, Препоруке број 13, 14, 15, 16 и 17),

11) Процењене вредности предмета јавних набавки из планова јавних набавки за 2021. и 2022. годину Факултет није засновао на испитивању и истраживању тржишта, што није у складу са чланом 29. став 1. Закона о јавним набавкама (Прилог 3 – Јавне набавке, тачка 2, Препорука број 18),

## **ПРИОРИТЕТ 2<sup>2</sup>**

12) Факултет је преузео обавезе у износима који су већи од средстава обезбеђених финансијским плановима Факултета и то: (1) у 2021. години за трошкове службених путовања у иностранство у износу од 1.759.273 динара, који је већи за 1.409.273 динара од средстава планираних за 2021. годину и (2) у 2022. години за трошкове службених путовања у иностранство у износу од 3.372.447 динара, који је већи за 1.522.000 динара од средстава планираних за 2022. годину и 3) у 2022. години за угоститељске услуге у износу од 4.521.024 динара, који је већи за 1.021.024 динара од средстава планираних за 2022. годину, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему (Прилог 3 – Јавне набавке, тачка 4.1 и тачка 4.2, Препоруке број 19, 20 и 23),

13) Факултет је набавио услуге набавке авио карата у вредности већој од процењене вредности на годишњем нивоу за коју се не спроводи поступак јавне набавке и по том основу преузео обавезе и извршио расходе у 2021. години у износу од 1.103.307 динара без ПДВ и у 2022. години у износу од 1.988.419 динара без ПДВ, а да није спровео поступак јавне набавке, већ је ове услуге набављао по рачунима добављача, што није у складу са чланом 27. став 1. и чланом 28. став 1. Закона о јавним набавкама (Прилог 3 – Јавне набавке, тачка 4.1, Препоруке број 21 и 22).

14) Факултет је преузео обавезе и извршио расходе у 2021. години у износу од 1.671.501 динара и у 2022. години у износу од 4.521.024 динара за набавку угоститељских услуга, а да није применио начела овог закона, јер није омогућио да у набавци учествује више понуђача што није у складу са чланом 27. став 2. Закона о јавним набавкама. (Прилог 3 – Јавне набавке, тачка 4.2, Препорука број 24).

## **ПРИОРИТЕТ 3<sup>3</sup>**

У поступку ревизије нису откривене неправилности трећег приоритета.

## **2. Резиме препорука**

### **ПРИОРИТЕТ 1**

1) Препоручује се одговорном лицу Факултета да усвоји стратегију управљања ризиком (Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија, тачка 1.1, Препорука број 1),

2) Препоручује се одговорном лицу Факултета да садржај обрачуна плата усклади са прописима који уређују вођења евиденција у извршењу буџета Републике Србије и Правилником о садржају обрачуна зараде, односно накнаде зараде (Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија, тачка 1.1, подтачка 4.1), Препорука број 2),

3) Препоручује се одговорном лицу Факултета да средства за финансирање расхода и издатака планира у складу са потребама, да обавезе преузима искључиво за планиране намене и до висине планираних средстава, да прати извршење финансијског плана и благовремено га усклађује са оствареним приходима и примањима (Прилог 2 – Утврђивање, обрачун и исплата примања запослених, тачка 1.1. и тачка 1.6, Препоруке број 3 и 11),

4) Препоручује се одговорном лицу Факултета да средствима која су Факултету

---

<sup>2</sup> ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана

<sup>3</sup> ПРИОРИТЕТ 3 – Неправилности које је могуће отклонити у року до три године.



додељена располаже у складу са прописима којима је уређен буџетски систем (Прилог 2 – Утврђивање, обрачун и исплата примања запослених, тачка 1.2, Препорука број 4),

5) Препоручује се одговорном лицу Факултета да расходе извршава у складу са прописима којима је уређен буџетски систем (Прилог 2 – Утврђивање, обрачун и исплата примања запослених, тачка 1.2, Препорука број 5),

6) Препоручује се одговорном лицу Факултета да додатак за минули рад обрачунава за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код послодавца, којим се сматрају установе утврђене одговарајућом мрежом установа (Прилог 2 – Утврђивање, обрачун и исплата примања запослених, тачка 1.4.2, Препорука број 6),

7) Препоручује се одговорном лицу Факултета да као основицу за обрачун додатка за минули рад користи основну плату запосленог која представља производ основице и коефицијената које за обрачун и исплату плата које утврђује Влада, односно основну плату у висини минималне зараде (Прилог 2 – Утврђивање, обрачун и исплата примања запослених, тачка 1.4.2, Препорука број 7),

8) Препоручује се одговорном лицу Факултета да прековремени рад налаже у складу са законом и додатак за прековремени рад исплаћује на основу валидне рачуноводствене документације (Прилог 2 – Утврђивање, обрачун и исплата примања запослених, тачка 1.4.2, Препорука број 8),

9) Препоручује се одговорном лицу Факултета да у складу са законом организује реализацију студијских програма за које је Факултет акредитован и обављање послова за које је прописано да се изводе у оквиру пуног радног времена наставника и сарадника (Прилог 2 – Утврђивање, обрачун и исплата примања запослених, тачка 1.4.2, Препорука број 9),

10) Препоручује се одговорном лицу Факултета да плаћено одсуство запосленима одобрава и празновање државних и верских празника организује у складу са законом и да сагласно томе исплаћује накнаду плате (Прилог 2 – Утврђивање, обрачун и исплата примања запослених, тачка 1.4.3, Препорука број 10),

11) Препоручује се одговорном лицу Факултета да трошкове службених путовања у иностранство обрачунава и исплаћује у складу са прописима (Прилог 2 – Утврђивање, обрачун и исплата примања запослених, тачка 1.7.2, Препорука број 12 ),

12) Препоручује се одговорном лицу Факултета да средства која Факултет стиче за обављање своје делатности користи у складу са прописима и да за послове које обављају запосленима исплаћује плату у складу са прописима који уређују плате у јавним службама (Прилог 2 – Утврђивање, обрачун и исплата примања запослених, тачка 3, Препоруке број 13, 14, 15. 16 и 17),

13) Препоручује се одговорном лицу Факултета да процењене вредности предмета јавних набавки заснива на спроведеном испитивању и истраживању тржишта предмета јавних набавки (Прилог 3 – Јавне набавке, тачка 2, Препорука број 18),

## **ПРИОРИТЕТ 2**

14) Препоручује се одговорном лицу Факултета да финансијским планом планира средства у складу са потребама Факултета, да обавезе преузима искључиво до висине средстава обезбеђених финансијским планом и да прати извршавање финансијског плана (Прилог 3 – Јавне набавке, тачка 4.1. и тачка 4.2, Препоруке број 19, 20 и 23).

15) Препоручује се одговорном лицу Факултета да набавке чија је вредност изнад прописаних прагова спроводи као јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама (Прилог 3 – Јавне набавке, тачка 4.1, Препорука број 21 и 22).

16) Препоручује се одговорним лицима Факултета да у поступцима набавки које су изузете од примене Закона о јавним набавкама примењују начела овог закона на начин који је примерен околностима конкретне набавке (Прилог 3 – Јавне набавке, тачка 4.2, Препорука број 24, Препорука број 24)

### **ПРИОРИТЕТ 3**

У поступку ревизије нису дате препоруке трећег приоритета.

### **Захтев за достављање одазивног извештаја**

Универзитет у Крагујевцу – Факултета медицинских наука, Крагујевац је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Универзитет у Крагујевцу – Факултета медицинских наука, Крагујевац је обавезан да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама, осим оних који су отклоњени у току обављања ревизије и садржани у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1) За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Универзитет у Крагујевцу – Факултета медицинских наука, Крагујевац обавезан је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;

2) За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана, и трећег приоритета, односно које је могуће отклонити у року до три године, Универзитет у Крагујевцу – Факултета медицинских наука, Крагујевац обавезан је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и ревизија одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјекат ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не подносе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институције је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева број 41**  
**11000 Београд, Србија**

**15. децембар 2023. године**

### **III КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ**

Ревизија правилности пословања је спроведена на основу члана 38. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији<sup>4</sup>, члана 12. став 2. Пословника Државне ревизорске институције<sup>5</sup>, Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2023. годину, Закључка о спровођењу ревизије број 400-834/2023-03/1 од 3. априла 2023. године.

#### **1. Предмет ревизије**

Предмет ревизије је правилност пословања субјекта ревизије, Универзитета у Крагујевцу – Факултета медицинских наука (у даљем тексту: Факултет), која се односи на 1) утврђивање, обрачун и исплату примања запослених и 2) спровођење поступака јавних набавки.

#### **2. Ревидирани период пословања**

Ревизијом која се односи на утврђивање, обрачун и исплату примања запослених обухваћено је пословање субјекта ревизије у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године, а ревизијом која се односи на и спровођење поступака јавних набавки обухваћено је пословање субјекта ревизије у 2021. и 2022. години.

#### **3. Информације о субјекту ревизије**

**Основни подаци** - Субјект ревизије послује под називом Универзитет у Крагујевцу, Факултет медицинских наука, са седиштем у Крагујевцу, улица Светозара Марковића број 69, матични број: 07345496 и порески идентификациони број: 101042779 и уписан је у регистар Привредног суда у Крагујевцу, број регистарског улошка 5-153-00 .

**Оснивање и правни положај** - Решењем Скупштине општине Крагујевац број 112-182/86-02 од 29. маја 1986. године основан је Медицински факултет у Крагујевцу, што је 4. јуна 1986. године уписано у регистарски уложак 1-617-00 Окружног привредног суда у Крагујевцу. Одлуком Владе 05 број 612-2387/2012 од 30. марта 2012. године назив Медицинског факултета у Крагујевцу је промењен у Факултет медицинских наука Универзитета у Крагујевцу.

Факултет је високошколска установа са својством правног лица у саставу Универзитета у Крагујевцу.

**Делатност** - У складу са дозволом за рад Министарства просвете од 23. маја 2012. године, Факултет је почео са радом ради остваривања интегрисаних академских, докторских академских и основних струковних студија. Одлукама Комисија за акредитацију и проверу у периоду од 2017. до 2023. године утврђено је да Факултет испуњава прописане стандарде за акредитацију студијских програма: 1) На студијама првог степена: Основне струковне студије за струковног физиотерапеута; Основне струковне студије за струковну медицинску сестру; Специјалистичке струковне студије. 2) На студијама другог степена: Интегрисане академске студије медицине; Интегрисане академске студије фармације; Интегрисане академске студије стоматологије; Интегрисане академске студије фармације на енглеском језику (Pharmacy Integrated Academic Studies); Мастер академске студије - менаџмент у систему здравствене заштите Мастер академске студије - регенеративна медицина; Мастер академске студије - исхрана и суплементација; Специјалистичке академске студије - специјалиста фармације. 3) На студијама трећег степена: Докторске академске студије - Докторска школа и Докторске

---

<sup>4</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10, 44/18 - др. закон

<sup>5</sup> „Службени гласник РС“, број 9/09

академске студије - Менаџмент здравственог система. 4) Факултет остварује и: Студијске програме за стицање заједничке дипломе, Постдокторске студије и Здравствене специјализације и уже специјализације. Настава на студијским програмима се изводи у седишту Факултета.

Делатност Факултета обавља се у оквиру јединственог процеса рада у коме се наставници и сарадници Факултета истовремено баве образовним, научно - истраживачким и здравственим радом. Делатност за коју је Факултет регистрован обухвата: штампање новина; остало штампање; услуге припреме за штампу; књиговезачке и сродне услуге; умножавање снимљених записа; производња основних фармацеутских производа; производња фармацеутских препарата; издавање књига; издавање часописа и периодичних издања; истраживање и експериментални развој у биотехнологији; истраживање и развој у осталим природним и техничко-технолошким наукама; уређивање делатности субјеката који пружају здравствену заштиту, услуге у образовању и култури и друге друштвене услуге, осим обавезног социјалног осигурања; високо образовање; помоћне образовне делатности; остала здравствена заштита; стоматолошка пракса; делатност библиотека и архива.

Факултет може закључивати уговоре са другим факултетима и установама ради сарадње и стручне помоћи у оквиру своје делатности.

Делатност за коју је Факултет регистрован обавља се у седишту Факултета, у наставним базама (здравствена или научноистраживачка установа у којој су обезбеђени услови за остваривање научноистраживачког, образовног процеса и здравствене делатности) и другим установама са којима Факултет закључи уговор у оквиру своје делатности.

**Органи** - Органи Факултета су: 1) орган управљања – Савет; 2) орган пословођења – декан; 3) стручни органи – Наставно научно веће, Већа семестра, Веће студијског програма, Катедре, Комисија за обезбеђење квалитета и Веће за специјалистичке и уже специјалистичке студије; 4) Студентски парламент као орган преко којег студенти остварују своја права и интересе на Факултету; 5) саветодавни орган - Савет послодаваца.

Одлуком Савета број 01-3003/2-2 од 23. марта 2021. године изабран је декан, одговорно лице Факултета, на мандатни период од три године почев од 27. септембра 2021. године.

Факултет има 14 продекана које именује и разрешава декан. Факултет има и студента продекана кога бира студентски парламент.

Декан може именовати саветнике за одређене области из делатности Факултета.

Колегијум Факултета чине декан, продекани и секретар.

Ради разраде одређених питања из свог делокруга рада, декан може да образује радне групе или комисије.

Факултет има: 1) Комисију за постдипломске студије и научноистраживачки рад; 2) Одбор за судско медицинска вештачења; 3) Етички одбор; 4) Етички одбор за експерименталне животиње и 5) Етичку комисију.

**Организација и систематизација послова** - Правилником о организацији и систематизацији послова Факултета<sup>6</sup> је уређена организација рада на Факултету, организационе јединице и њихов делокруг, систематизација радних места, услови за рад на радним местима у погледу стручне спреме, односно образовања потребног за обављање послова радног места и други посебни услови за рад на тим пословима, опис послова који се на радним местима обављају, радна места са посебним овлашћењима и одговорностима, начин руковођења и функционална повезаност организационих делова, одговорност за извршавање послова и задатака и друго.

---

<sup>6</sup> Правилник о организацији и систематизацији послова број 01-2712 од 16. марта 2022. године и сагласност Савета број 01-2317/2 од 15. марта 2022. године; Правилник о изменама и допунама Правилника о организацији и систематизацији послова број 01-8030 од 12. јула 2022. године и сагласност Савета број 01-7783/4 од 11. јула 2022. године; Правилник о изменама и допунама Правилника о организацији и систематизацији послова број 01-10809 од 6. октобра 2022. године и сагласност Савета број 01-10306/5 од 3. октобра 2022. године.

Ради обављања послова из делатности Факултета образоване су организационе јединице: 1) Наставна организациона јединица (катедре) у оквиру којих се остварују праћење квалитета и наставни и научни рад на акредитованим студијским програмима; 2) Научноистраживачка организациона јединица, у оквиру које се остварује научноистраживачки рад кроз основна, примењена и развојна истраживања: Центар за молекулску медицину и истраживање матичних ћелија; Центар за генетику и примену матичних ћелија у биомедицини; Центар за морфолошка истраживања; Центар за претклиничка и функционална истраживања; Центар за фармацеутска и фармаколошка истраживања; Центар за претклиничка и клиничка истраживања у стоматологији; Центар за клиничка и епидемиолошка истраживања; Виваријум; Служба за пројектни менаџмент; 3) Организациона јединица за здравствену делатност у оквиру које се обавља делатност здравствене заштите кроз рад: Завода за стоматологију; Центра за хипербаричну медицину; Центра за физиологију напора и спортску медицину; Центра за биоеквиваленцију; Центра за лабораторијску и функцијску дијагностику; Центра за експерименталну и клиничку ендокринологију, дијабетес и болести метаболизма; Центра за клиничку и експерименталну гастроентерохепатологију; Центра за кардиологију и кардиоваскуларне болести; Центра за клиничку и експерименталну нефрологију; Центра за клиничку и експерименталну реуматологију; Центра за клиничку генетику са Банком матичних ћелија; Апотеке са фармацеутским саветовалиштем; 4) Секретаријат у којем се обављају општи, правни, кадровски и административни послови, послови инвестиционог и техничког одржавања, безбедности и заштите; 5) Организациона јединица за финансијске послове у којој се обављају финансијски и рачуноводствени послови и послови јавних набавки; 6) Јединица за студије и студентска питања; 7) Организациона јединица за издавачку, библиотечку делатност, односе са јавношћу и информационе технологије.

**Особље и звања** - Звања наставника на Факултету су: предавач, виши предавач, професор струковних студија, доцент, ванредни професор и редовни професор.

Звања сарадника на Факултету су: сарадник у настави асистент и асистент са докторатом, а звања сарадника ван радног односа су: фацилитатор/демонстратор и клинички асистент.

Научна звања на Факултету су: научни саветник, виши научни сарадник и научни сарадник.

Истраживачка звања на Факултету су: истраживач-приправник и истраживач-сарадник.

Статутом Факултета је уређена могућност ангажовања гостујућег професора и предавача ван радног односа.

Факултет има наставника енглеског језика.

Ненаставно особље чине запослени која обављају стручне, административне и техничке послове у службама које су организоване.

#### **4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима**

Ревизија је отпочела доношењем закључка о спровођењу ревизије 3. априла 2023. године и траје до 30. новембра 2023. године. Ревизија се спроводи у седишту субјекта ревизије и у просторијама Државне ревизорске институције, на основу прикупљене документације и доказа.

У складу са ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности пословања и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима, са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са утврђивањем,

обрачуном и исплатом примања запослених и спровођењем поступака јавних набавки, извршене у складу са законом и другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања којом ће бити обухваћене активности субјекта ревизије које се односе на утврђивање, обрачун и исплату примања запослених у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године и спровођење поступака јавних набавки у 2021. и 2022. години и извршење расхода и издатака на основу ових активности субјекта ревизије, односно на основу закључених уговора у поступцима јавних набавки, са посебним освртом на валидност документације којом се доказује да су радови изведени / добра прибављена / услуге извршене и

## 5. Критеријуми

Прописи који су у ревизији коришћени као извор критеријума су:

Закон о буџетском систему<sup>7</sup>

Закон о раду<sup>8</sup>

Закон о платама у државним органима и јавним службама<sup>9</sup>

Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање<sup>10</sup>

Закон о високом образовању<sup>11</sup>

Закон о јавним набавкама<sup>12</sup>

Уредба о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета<sup>13</sup>

Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама<sup>14</sup>

Посебан колективни уговор за високо образовање<sup>15</sup>

Споразум о продужењу рока важења Посебног колективног уговора за високо образовање<sup>16</sup>

## 6. Методологија рада

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу прописа који се односе на утврђивање, обрачун и исплату примања запослених и јавне набавке;

---

<sup>7</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – испр, 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 138/22;

<sup>8</sup> „Службени гласник РС“, бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017 – одлука УС, 113/2017 и 95/2018 - аутентично тумачење;

<sup>9</sup> „Службени гласник РС“, бр. 34/01, 62/06 – др. закон, 116/08 – др. закон, 92/11, 99/11 – др. закон, 10/13, 55/13, 99/14, 21/16 – др. закон, 113/17 – др. закон;

<sup>10</sup> „Службени гласник РС“, бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14, 68/14 - др. закон, 112/15, 113/17, 95/18, 86/19, 153/20, 44/21, 118/21, 138/22;

<sup>11</sup> „Службени гласник РС“, бр. 88/17, 27/18 – др. закон, 73/18, 67/19, 6/20 – др. закон, 11/21 – аутентично тумачење, 67/21 – др. закон, 67/21;

<sup>12</sup> „Службени гласник РС“, број 91/19;

<sup>13</sup> „Службени гласник РС“, бр. 15/02, 100/04, 26/05, 38/07 и 110/07;

<sup>14</sup> „Службени гласник РС“ бр. 44/01, 15/02 – др. уредба, 30/02, 32/2002 – испр., 69/02, 78/02, 61/03, 121/03, 130/03, 67/04, 120/04, 5/05, 26/05, 81/05, 105/05, 109/05, 27/06, 32/06, 58/06, 82/06, 106/06, 10/07, 40/07, 60/07, 91/07, 106/07, 7/08, 9/08, 24/08, 26/08, 31/08, 44/08, 54/08, 108/08, 113/08, 79/09, 25/10, 91/10, 20/11, 65/11, 100/11, 11/12, 124/12, 8/13, 4/14, 58/14, 113/17 – др. закон, 19/21, 48/21;

<sup>15</sup> „Службени гласник РС“, бр. 86/2019 и 93/20;

<sup>16</sup> „Службени гласник РС“, број 152/20;

- анализу интерних аката Факултета који се односе на утврђивање, обрачун и исплату примања запослених и јавне набавке;
- испитивање активности и одлука Факултета у вези са утврђивањем, обрачуном и исплатом примања запослених и јавним набавкама;
- интервјуисање одговорних особа Факултета.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са представницима Факултета како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

## **7. Стандарди ревизије примењени у ревизији**

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 „Фундаментални принципи ревизије јавног сектора“ ИССАИ 400 „Фундаментални принципи ревизије правилности пословања“ и ИССАИ 4000 „Стандард за ревизију правилности пословања.“



#### **IV ПРИЛОЗИ**

## **Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија**

Чланом 80. Закона о буџетском систему је прописано да интерна финансијска контрола у јавном сектору обухвата:

- 1) финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава;
- 2) интерну ревизију код корисника јавних средстава и
- 3) хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија - Централна јединица за хармонизацију.

### **2.1. Финансијско управљање и контрола**

Чланом 81. став 1. Закона о буџетском систему прописано је да корисници јавних средстава успостављају финансијско управљање и контролу, која се спроводи политикама, процедурама и активностима са задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће своје циљеве остварити кроз: пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима; реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја; економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава; заштиту средстава и података (информација). Ставом 2. истог члана је прописано да финансијско управљање и контрола обухвата: 1) контролно окружење; 2) управљање ризицима; 3) контролне активности; 4) информисање и комуникације; 5) праћење и процену система; ставом 3. да се финансијско управљање и контрола организује као систем процедура и одговорности свих лица у организацији; ставом 4. да је за успостављање, одржавање и редовно ажурирање система финансијског управљања и контроле, одговоран руководилац корисника јавних средстава и да он може пренети ове надлежности на лице које овласти. Заједнички критеријуми и стандарди за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле код корисника јавних средстава прописани су Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору<sup>17</sup>. Према члану 13. став 2. овог правилника преносом овлашћења и одговорности руководиоца корисника јавних средстава не искључује се његова одговорност.

На основу члана 81. став 5. Закона о буџетском систему и члана 19. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, руководилац корисника јавних средстава извештава министра финансија о адекватности и функционисању успостављеног система финансијског управљања и контроле до 31. марта текуће године за претходну годину на обрасцима које припрема Централна јединица за хармонизацију.

#### **1) Контролно окружење**

Контролно окружење одражава став и свест о интерној контроли у оквиру корисника јавних средстава и обухвата принципе: Посвећеност интегритету и етичким вредностима руководства и запослених; Вршење надзора над развојем и учинком интерне контроле од стране управљачке структуре; Успостављање структура и линија извештавања, као и система надлежности и одговорности у остваривању циљева од стране руководства; Посвећеност привлачењу, развоју и задржавању стручних појединаца, у складу са циљевима корисника јавних средстава; Одговорност запослених за реализацију својих задужења у погледу интерне контроле ради остваривања циљева корисника јавних средстава.

Контролно окружење је основа система интерне контроле и оно дефинише однос запослених према циљевима корисника јавних средстава, управљању ризицима и интерним контролама и интерној ревизији.

---

<sup>17</sup> „Службени гласник РС“, бр. 89/19

Одлуком број 01-4087 од 12. априла 2021. године одговорно лице Факултета је образовало Радну групу за увођење и развој система финансијског управљања и контроле и доношење стратегије управљања ризицима за период 2021 – 2022. година и одредило задатке радне групе да до 31. децембра 2021. године: изради мапу пословних процеса; изради опис пословних процеса; идентификује пословне процесе који нису прописани у писменом облику; дефинише контролно окружење; идентификује, процени ризике и одреди начин управљања ризиком; успостави контролне активности које обухватају писане политике и процедуре и њихову примену, а које ће пружити разумно уверавање да су ризици за постизање циљева ограничени на прихватљив ниво; успостави систем информисања, комуникације и успостави систем ефективног, благовременог и поузданог извештавања; успостави систем контрола и функционисања финансијског управљања; утврди начин праћења и процене адекватности и функционисања успостављеног система финансијског управљања; сачини предлог стратегије управљања ризицима за период 2021-2022. године.

Одговорно лице Факултета је донело Акциони план за доношење интерних правила и процедура за успостављање, спровођење и развој финансијског управљања и контроле, број 01-4946 од 28. априла 2021. године.

Правилником о организацији и систематизацији послова Факултета је уређена организација рада на Факултету, организационе јединице и њихов делокруг, систематизација радних места, услови за рад на радним местима у погледу стручне спреме, односно образовања потребног за обављање послова радног места и други посебни услови за рад на тим пословима, опис послова који се на радним местима обављају, радна места са посебним овлашћењима и одговорностима, начин руковођења и функционална повезаност организационих делова, одговорност за извршавање послова и задатака и друго. Факултетом руководи декан. Радом сваке организационе јединице руководи њен руководилац - радом Секретаријата руководи секретар, радом катедре руководи шеф катедре, радом здравственог центара руководи руководилац здравственог центра, радом завода руководи руководилац завода, радом научноистраживачког центра руководи руководилац научноистраживачког центра и радом службе руководи руководилац службе.

Руководиоци организационих јединица, као и јединица у њиховом саставу, представљају Факултет односно организациону целину којом руководе, обезбеђују законито, ефикасно и стручно обављање послова из надлежности организационе целине којом руководе, организују, обједињују и усмеравају рад у оквиру организационе целине којом руководе, одговарају за благовремено, законито и правилно обављање послова из делокруга организационе целине којом руководе, дају упутства и смернице за рад организационих целина у погледу начина извршавања послова и задатака, распоређују послове на непосредне извршиоце, пружају потребну стручну помоћ извршиоцима, обављају најсложеније послове из делокруга организационе целине. Руководиоци организационих јединица, као и јединица у њиховом саставу и продекани за свој рад и рад организационе целине, одговарају декану Факултета.

Правилником о раду<sup>18</sup> уређена су права, обавезе и одговорности запослених и Факултета, као послодавца, које произлазе из радног односа и друга питања у вези са радом.

Контролно окружење Факултета је креирано доношењем и применом осталих интерних аката: Статут<sup>19</sup>, Правилник о мерилима за утврђивање висине школарине и других накнада<sup>20</sup>, Правилник о спровођењу пријемног испита и упису у прву годину студијских програма

---

<sup>18</sup> Правилник о раду , број: 01-991/9 од 5. фебруара 2022. године;

<sup>19</sup> Статут Факултета медицинских наука , број: 01-6083 од 2. јуна 2021. године; Одлука о изменама и допунама Статута Факултета медицинских наука , број: 01-7783/3 од 11. јула 2022. године

<sup>20</sup> Правилник о мерилима за утврђивање висине школарине и других накнада, број: 01-2317/3 од 15. марта 2022. године

интегрисаних академских и основних струковних студија<sup>21</sup>, Правилник о начину спровођења модулског теста<sup>22</sup>, Правилник о ужим научним областима<sup>23</sup>, Правилник о докторским студијама<sup>24</sup>, Правилник о заједничком студијском програму докторских академских студија – менаџмент здравственог система<sup>25</sup>, Правилник о студијама на интегрисаним академским и основним струковним студијама<sup>26</sup>, Правилник о мастер академским студијама<sup>27</sup>, Правилник о електронској евиденцији и контроли радног времена ненаставног особља<sup>28</sup>, Правилник о раду комисије за квалитет<sup>29</sup>, Правилник о образовању и раду Центра за континуирану медицинску едукацију<sup>30</sup>, Правилник о раду Етичке комисије за заштиту добробити огледних животиња<sup>31</sup>, Правилник о раду Етичког одбора<sup>32</sup>, Правилник о издавачкој делатности<sup>33</sup>, Правилник о раду Комисије за издавачку делатност<sup>34</sup>, Правилник о публикацијама које се користе у настави<sup>35</sup>, Правилник о раду часописа *Serbian journal of experimental and clinical research*<sup>36</sup>, Правилник о финансирању научноистраживачког рада<sup>37</sup>, Правилник о суфинансирању учешћа наставника и сарадника Факултета медицинских наука у Крагујевцу на научним скуповима и радним састанцима радних тела научног скупа у иностранству на међународним научним скуповима у иностранству<sup>38</sup>, Правилник о надокнадама за ауторска дела настала у радном односу<sup>39</sup>, Правилник о стручном усавршавању здравствених радника, здравствених сарадника и других запослених на Факултету медицинских наука у Крагујевцу<sup>40</sup>, Правилник о расподели сопствених прихода<sup>41</sup>, Правилник о расподели сопствених прихода на студијском програму ДАС – менаџмент здравственог система<sup>42</sup>, Правилник о организацији буџетског

<sup>21</sup> Правилник о спровођењу пријемног испита и упису у прву годину студијских програма интегрисаних академских и основних струковних студија, број: 01-8092/2 од 26. јула 2021. године

<sup>22</sup> Правилник о начину спровођења модулског теста, број: 01-10010 од 14. новембра 2012. године

<sup>23</sup> Правилник о ужим научним областима, број: 01-15123/11 од 28. децембра 2022. године

<sup>24</sup> Правилник о докторским студијама, октобар 2021. године

<sup>25</sup> Правилник о заједничком студијском програму докторских академских студија – менаџмент здравственог система, број: 01-9382/5 од 28. октобра 2020. године

<sup>26</sup> Правилник о студијама на интегрисаним академским и основним струковним студијама, број: 01-4863/6 од 24. јуна 2020. године

<sup>27</sup> Правилник о мастер академским студијама, од 29. јула 2020. године

<sup>28</sup> Правилник о електронској евиденцији и контроли радног времена ненаставног особља, од 1. септембра 2022. године

<sup>29</sup> Правилник о раду комисије за квалитет, број: 01-10215/4-15 од 14. октобра 2013. године

<sup>30</sup> Правилник о образовању и раду Центра за континуирану медицинску едукацију, број: 10215/4-16 од 14. октобра 2013. године

<sup>31</sup> Правилник о раду Етичке комисије за заштиту добробити огледних животиња, број: 01-8876/6 од 31. августа 2022. године

<sup>32</sup> Правилник о раду Етичког одбора, број: 01-10215/4-7 од 14. октобра 2013. године

<sup>33</sup> Правилник о издавачкој делатности, број: 01-1123/7 од 3. фебруара 2021. године

<sup>34</sup> Правилник о раду Комисије за издавачку делатност од 4. марта 2021. године

<sup>35</sup> Правилник о публикацијама које се користе у настави, број: 01-10215/4-15 од 14. октобра 2013. године

<sup>36</sup> Правилник о раду часописа *Serbian journal of experimental and clinical research*, број: 01-13623/2 од 29. новембра 2021. године

<sup>37</sup> Правилник о финансирању научноистраживачког рада, број: 01-10215/4-2 од 14. октобра 2013. године

<sup>38</sup> Правилник о суфинансирању учешћа наставника и сарадника Факултета медицинских наука у Крагујевцу на научним скуповима и радним састанцима радних тела научног скупа у иностранству на међународним научним скуповима у иностранству, број: 01-14589/2 од 5. децембра 2017. године

<sup>39</sup> Правилник о надокнадама за ауторска дела настала у радном односу, број: 01-10215/4-5 од 14. октобра 2013. године

<sup>40</sup> Правилник о стручном усавршавању здравствених радника, здравствених сарадника и других запослених на Факултету медицинских наука у Крагујевцу, број: 01-5566/7-3 од 20. маја 2016. године

<sup>41</sup> Правилник о расподели сопствених прихода, број: 01-2317 од 20. маја 2016. године

<sup>42</sup> Правилник о расподели сопствених прихода на студијском програму ДАС – менаџмент здравственог система, број: 01-9592/6 од 30. октобра 2020. године

рачуноводства<sup>43</sup>, Правилник о поступку унутрашњег узбуњивања<sup>44</sup>, број: 01-12851, 2. децембра 2015. године, Правилник о условима и начину коришћења службених возила<sup>45</sup>, Правилник о канцеларијском и архивском пословању<sup>46</sup>, Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке<sup>47</sup>, Правилник о спровођењу здравствених специјализација и ужих специјализација на Факултету медицинских наука у Крагујевцу<sup>48</sup>, Правилник о начину и поступку остваривања стоматолошке здравствене заштите на Факултету медицинских наука у Крагујевцу<sup>49</sup>, Правилник о критеријумима и условима преношења ЕСПБ бодова на студијски програм докторских академских студија Факултета медицинских наука у Крагујевцу са студијског програма докторских академских студија других високошколских установа<sup>50</sup>, Правилник о реализацији домаћих и међународних пројеката на којима учествује Факултет медицинских наука у Крагујевцу<sup>51</sup>, Правилник о реализацији јуниор пројеката на Факултету медицинских наука у Крагујевцу<sup>52</sup>, Правилник о коришћењу и доступности капиталне опреме hplc/msd iq (agilent 1260 infinity II)<sup>53</sup>, Правилник о фацилитирању на Факултету медицинских наука у Крагујевцу<sup>54</sup>, Правилник о дисциплинској одговорности студената на Факултету медицинских наука у Крагујевцу<sup>55</sup>, Правилник о заштити података о личности на Факултету медицинских наука у Крагујевцу<sup>56</sup>.

Сагласно обавези из члана 95. став 1. Закона о спречавању корупције<sup>57</sup> одговорно лице Факултета је донело План интегритета<sup>58</sup> који садржи области и процесе који су ризични за настанак корупције и процену степена ризика од корупције, превентивне мере којима се отклањају ризици од корупције и рокове за њихово предузимање и податке о лицима одговорним за спровођење мера из плана интегритета.

## **2) Управљање ризицима**

Према члану 7. став 1. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору управљање ризицима обухвата идентификовање, процену и контролу над потенцијалним догађајима и ситуацијама које могу утицати на остварење циљева корисника јавних средстава, обезбеђујући разумно уверавање да ће ти циљеви бити остварени. Ставом 2.

<sup>43</sup> Правилник о организацији буџетског рачуноводства, број: 01-10215/1-11 од 14. октобра 2013. године

<sup>44</sup> Правилник о поступку унутрашњег узбуњивања, број: 01-12851, 2. децембра 2015. године

<sup>45</sup> Правилник о условима и начину коришћења службених возила, број: 01-10215/6 од 14. октобра 2013. године

<sup>46</sup> Правилник о канцеларијском и архивском пословању, број: 01-13536 од 10. децембра 2013. године

<sup>47</sup> Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке, број: 01-6916/6 од 9. септембра 2020. године

<sup>48</sup> Правилник о спровођењу здравствених специјализација и ужих специјализација на Факултету медицинских наука у Крагујевцу, број: 01-12231/4 од 25. октобра 2017. године

<sup>49</sup> Правилник о начину и поступку остваривања стоматолошке здравствене заштите на Факултету медицинских наука у Крагујевцу, број: 01-5566/7-2, 20. маја 2016. године

<sup>50</sup> Правилник о критеријумима и условима преношења ЕСПБ бодова на студијски програм докторских академских студија Факултета медицинских наука у Крагујевцу са студијског програма докторских академских студија других високошколских установа од 26. децембра 2018. године

<sup>51</sup> Правилник о реализацији домаћих и међународних пројеката на којима учествује Факултет медицинских наука у Крагујевцу, број: 11676/2 од 7. децембра 2020. године

<sup>52</sup> Правилник о реализацији јуниор пројеката на Факултету медицинских наука у Крагујевцу, број: 01-11676/3 од 7. децембра 2020. године

<sup>53</sup> Правилник о коришћењу и доступности капиталне опреме hplc/msd iq (agilent 1260 infinity II), број: 01-13712/5 од 30. новембра 2022. године

<sup>54</sup> Правилник о фацилитирању на Факултету медицинских наука у Крагујевцу, број: 01-13712/5 од 30. новембра 2022. године

<sup>55</sup> Правилник о дисциплинској одговорности студената на Факултету медицинских наука у Крагујевцу, број: 01-682/8 од 8. фебруара 2023. године

<sup>56</sup> Правилник о заштити података о личности на Факултету медицинских наука у Крагујевцу, број: 01-682/7 од 8. фебруара 2023. године

<sup>57</sup> „Службени гласник РС“, бр. 35/19, 88/19, 11/21 - Аутентично тумачење, 94/21, 14/22;

<sup>58</sup> Одлука о доношењу Плана интегритета број 01-10763 од 6. октобра 2022. године;

истог члана прописана је обавеза за руководиоца корисника јавних средстава да, ради вршења ових активности, усвоји стратегију управљања ризиком, која се ажурира сваке три године, као и у случају када се контролно окружење значајније измени.

Управљање ризицима подразумева да корисник јавних средстава: утврди циљеве на јасан начин како би се омогућила идентификација и процена ризика који се односе на те циљеве; да изврши анализу ризика као основ за одлучивање о начину управљања ризицима; да процени ризике од могућности преваре; да идентификује и изврши анализу промена које би могле значајније утицати на систем интерне контроле.

Један од задатака Радне групе образоване Одлуком број 01-4087 од 12. априла 2021. године био је да до 31. децембра 2021. године сачини предлог стратегије управљања ризицима за период 2021-2022. године. Стратегија управљања ризицима није донета до издавања овог извештаја.

Чланом 7. став 1. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору је прописано да управљање ризицима обухвата идентификовање, процену и контролу над потенцијалним догађајима и ситуацијама које могу утицати на остварење циљева корисника јавних средстава, обезбеђујући разумно уверавање да ће ти циљеви бити остварени, а ставом 2. да ради вршења ових активности, руководилац корисника јавних средстава усваја стратегију управљања ризиком, која се ажурира сваке три године, као и у случају када се контролно окружење значајније измени.

#### **Откривена неправилност:**

Факултет није усвојио стратегију управљања ризиком, што није у складу са чланом 7. став 2. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

#### **Препорука број 1:**

Препоручује се одговорном лицу Факултета да усвоји стратегију управљања ризиком.

### **3) Контролне активности**

Контролне активности су писане политике и процедуре и њихова примена, а успостављају се ради пружања разумног уверавања да су ризици који утичу на постизање циљева ограничени на прихватљив ниво. Контролне активности морају бити одговарајуће, а трошкови за њихово увођење не смеју превазићи очекивану корист од њиховог увођења. Такође, оне морају бити анализирани и ажурирани најмање једном годишње.

Према члану 72. Закона о буџетском систему функције наредбодавца и рачунополагача не могу се поклапати. Наредбодавац је функционер, односно руководилац корисника буџетских средстава, односно лице које је одговорно за управљање средствима, преузимање обавеза, издавање налога за плаћање који се извршавају из средстава органа, као и за издавање налога за уплату средстава која припадају буџету. Рачунополагач је лице које је према општем или појединачном акту органа одговорно за законитост, исправност и састављање исправа о пословној промени и другим пословним догађајима који се односе на коришћење средстава органа, односно буџетских апропријација, као и за законитост и исправност састављања исправа о пословној промени и другим пословним догађајима у вези са коришћењем средстава и друге имовине.

Чланом 16. став 5. Уредбе о буџетском рачуноводству прописано је да рачуноводствена исправа мора бити потписана од стране лица које је исправу саставило, лица које је исправу контролисало и лица одговорног за насталу пословну промену и други догађај, ставом 6. да лица одговорна за састављање и контролу рачуноводствених исправа својим потписом на исправи гарантују да је истинита и да верно приказује пословну промену, ставом 7. да

корисници буџетских средстава интерним општим актом дефинишу, поред осталог, лица која су одговорна за законитост, исправност и састављање исправа о пословној промени и другом догађају и ставом 8. истог члана да се функције лица из става 7. не могу се поклатати.

Правилником о организацији буџетског рачуноводства је уређено: организација рачуноводствених послова; интерни рачуноводствени контролни поступци; одговорност за финансијске извештаје, исправност и састављање рачуноводствених исправа; пословне књиге; рачуноводствене исправе; кретање рачуноводствених исправа; попис имовине и обавеза; закључивање пословних књига; чување пословних књига и рачуноводствених исправа.

За обављање послова буџетског рачуноводства организована је Служба за рачуноводство и финансије, којом руководи руководилац службе, односно шеф рачуноводства. У складу са Правилником о организацији и систематизацији послова, послове из надлежности службе рачуноводства и финансија обављају шеф рачуноводства и лица која су задужена за извршење рачуноводствених послова.

Обављање послова у Служби рачуноводства и финансија и одговорност запослених уређена је актом о систематизацији послова и радних задатака.

Чланом 6. Правилника утврђено је да се процес интерне контроле се спроводи на три нивоа: први ниво - извршилац: формална и рачунска контрола; други ниво - непосредни руководилац: суштинска контрола и трећи ниво - шеф рачуноводства: контрола законитости рачуноводствене исправе и контрола исправности рада извршилаца стручне службе.

Чланом 8. Правилника утврђене су мере интерне контроле: запослени који су материјално задужени средствима или користе одређена средства не могу да воде рачуноводствену евиденцију за та средства; запослене који се дуже материјалним и новчаним средствима, уколико је могуће, треба повремено заменити другим запосленима који могу открити грешке и неправилности које су претходни запослени учинили; запослени који воде аналитичку евиденцију купаца не могу вршити готовинске новчане наплате од купаца за које воде евиденцију; рачуноводствене исправе, као што су чекови, менице, фактуре, наруџбенице и други документи, морају бити означени серијским бројевима и издавани по редоследу тих бројева; захтеви за набавку којима се врши набавка материјала и робе не могу се извршавати, ако претходно нису оверени од стране овлашћеног руководиоца; пре обрачуна зарада непосредни руководилац треба да преконтролише радне листе и потписане проследи одговорном лицу, односно лицу које он овласти на одобрење, најкасније до 1. у месецу за претходни месец. Чланом 9. Правилника утврђено је да су за припрему финансијских извештаја одговорни шеф рачуноводства и рачуноводствени извршиоци задужених за поједине рачуноводствене послове, а чланом 10. Правилника да је шеф рачуноводства одговоран за законитост рачуноводствених исправа, за вођење пословних књига и припрему, састављање и подношење финансијских извештаја. Чланом 11. Правилника утврђено је да су рачуноводствени извршиоци одговорни за правилно и потпуно спровођење поступака и радњи неопходних за израду законите рачуноводствене исправе којом се потврђује настанак пословне промене из дела посла који обављају. Сагласност на правилност рачуноводствене исправе рачуноводствени извршиоци потврђују потписом, на рачуноводственој исправи, која подразумева формалну и рачунску правилност рачуноводствене исправе - потпуност, истинитост и рачунску тачност рачуноводствене исправе коју проверава рачуноводствени извршилац пре потписивања сваке појединачне исправе. Рачуноводствени извршиоци одговорни су за хронолошко, уредно и ажурно вођење поверених књига и евиденција, сачињених на бази података из рачуноводствених исправа, према врсти посла коју обављају, у складу са актом о систематизацији послова и радних задатака. Чланом 19. Правилника је утврђено да рачуноводствену исправу сачињавају лица одговорна за обављање одређених послова чијим извршењем настају пословне промене за које се састављају рачуноводствене исправе, да се рачуноводствена исправа саставља у потребном броју примерака, на месту и у време настанка пословног догађаја, да рачуноводствена исправа мора бити потписана од

стране лица које је исправу саставило, лица које је исправу контролисало и лица одговорног за насталу пословну промену, и достављена на књижење наредног дана, а најкасније у року од два дана од дана настанка пословне промене и другог догађаја, да се рачуноводствене исправе књиже истог дана, а најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе, да рачуноводствена исправа мора да садржи све податке (назив и број исправе, датум и место издавања, садржина пословне промене, назив и адреса правног субјекта који је издао исправу, вредност на коју гласи исправа, потпис овлашћеног лица и др.), потребне за књижење у пословним књигама, тако да се из исправе може сазнати основ и врста пословне промене.

#### **4) Информације и комуникација**

Информације и комуникација обухватају принципе: (1) Прибављање, креирање и употребу релевантних и квалитетних информација како би се подстакло функционисање интерне контроле; (2) Интерну размену информација, укључујући циљеве и одговорности за интерну контролу, које су неопходне да би се подстакло функционисање интерне контроле; (3) Комуникацију са екстерним странама о питањима која утичу на функционисање компоненти интерне контроле.

Информације и комуникација омогућавају прикупљање и размену информација потребних за управљање, спровођење и надзор над послом. Корисник јавних средстава мора имати утврђене процедуре и безбедне опције за пренос информација и комуникацију у виду редовних и хитних састанака, извештаја радних група, прикупљање и управљање подацима, информације запослених о неправилностима. Поред тога, треба обезбедити комуникацију запослених са највишим нивоима, тако да запослени имају адекватне информације на располагању и да могу лакше обављати своје задатке.

Чланом 2. Правилника о садржају извештаја о структури и вредности нефинансијске имовине Републике Србије прописано је да Образац СВИ 1 – Извештај о структури и вредности непокретне имовине у својини Републике Србије и Образац СВИ 2 – Извештај о структури и вредности покретне имовине Републике Србије корисници средстава у својини Републике Србије достављају Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије најкасније до 28. фебруара текуће буџетске године, у писаној форми и електронским путем преко Web апликације Дирекције. Факултет је 28. фебруара 2023. године доставио Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије извештаје о структури и вредности непокретне и покретне имовине у својини Републике Србије, на прописаним образцима.

Факултет је на својој интернет страници <http://medf.kg.ac.rs> објавио Финансијски план за 2023. годину и Финансијски извештај за 2022. годину (мени „О Факултету“ линк „Финансирање“) и Информатор о раду ажуриран 23. јуна 2023. године (мени „О Факултету“ линк „Информатор о раду“), чиме је испунио обавезу прописану чланом 8. став 3. Закона о буџетском систему да на својој интернет страници, као корисник јавних средстава, објављује финансијске планове за наредну годину, информатор о раду, као и завршне рачуне и финансијске извештаје.

Информисање и комуникација запослених се врши путем писаних, електронских и усмених информација.

Акта и информације настали обављањем делатности за које је Факултет регистрован, објављени су на интернет страници Факултета, те су на тај начин доступни заинтересованим лицима.

##### **4.1) Рачуноводствени и информациони систем**

Сагласно члану 12. став 1. Уредбе о буџетском рачуноводству Факултет као индиректни корисник буџетских средстава своје финансијско пословање обавља преко подрачуна, води главну књигу и израђује финансијске извештаје прописане Правилником којим се уређује припрема, састављање и подношење финансијских извештаја корисника буџетских средстава.



Књиговодствени програм омогућава да се пословне књиге воде у електронском облику, обезбеђује очување података о свим прокњиженим трансакцијама и онемогућава брисање евидентираних пословних промена.

Већина пословних процеса је компјутеризована. Факултет има три запослена на информатичким пословима.

Установљен је процес којим се обезбеђује редовна безбедност целокупног системског софтвера. Контролише се физички приступ осетљивим просторијама, физички приступ адекватно се контролише након радног времена и успостављене су политике које обухватају физички приступ ИТ окружењу. Успостављене су следеће контроле спољашњих утицаја: системи за сузбијање пожара, апарати за гашење пожара, УПС, генератори, системи за климатизацију (нарочито у просторији са рачунарима). Примењена је стратегија за резервну копију (бек-уп) и очување. Резервне копије се израђују, верификују и проверавају у циљу успешног окончања. Резервне копије су смештене у безбедан простор за одлагање ван објекта. Сваки корисник има јединствено корисничко име.

Од помоћних књига и евиденција воде се: помоћна књига купаца, помоћна књига добављача, помоћна књига основних средстава, помоћна књига залиха, помоћна књига плата и помоћна евиденција извршених исплата.

Факултет користи рачунарску апликацију за обрачун плата запослених која не омогућаје да обрачун плата садржи све елементе за обрачун и исплату плате, додатака, накнада и увећања и из којих извора се врши исплата. Ставке из обрачуна плата садрже ставке из којих се не може сазнати основ исплате: ставка „корекција зараде %“, није корекција плате, већ увећање плате из сопствених прихода за 7%; ставка „надокнада по одлуци“, није накнада плате, већ увећање плате по одлуци декана; ставка „по одлуци декана“ се односи на месечно увећање плате из сопствених прихода за 5% до 30%.

Поред тога обрачуни плата који се односе на здравствене раднике запослене на Факултету не садрже податак о основици коју је утврдила Влада за обрачун плата запослених у здравственим установама, већ се њихова плата обрачунава по основици за запослене у високом образовању, а до износа плате по основици за запослене у здравственим установама, исказује се разлика у ставци која је названа „корекција“. Овим запосленима у обрачуну плате није исказан ни додатак за минули рад, већ је обухваћен ставком корекција.

Под ставком „корекција“ исказују се и стварне корекције плата које се односе на случајеве када је запослени распоређен у веће звање, а плата му је за месец у којем се распоређивање догодило обрачуната по нижем коефицијенту.

Обрачуни плата не садрже податак броју година рада остварених у радном односу за које се обрачунава минули рад.

Чланом 29. став 2. тачка б) Закона о буџетском систему прописано је да буџетска класификација обухвата економску класификацију прихода и примања, економску класификацију расхода и издатака, организациону класификацију, функционалну класификацију, програмску класификацију и класификацију према изворима финансирања, при чему класификација расхода и издатака према изворима финансирања исказује приходе и примања, расходе и издатке према основу остварења тих средстава.

Чланом 4. став 2. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем<sup>59</sup> прописано је да се класификације из члана 3. став 2. овог правилника користе у сврхе припреме буџета и финансијских планова, финансијског извештавања и вођења свих евиденција у извршењу буџета и финансијских планова код корисника средстава.

---

<sup>59</sup> „Службени гласник РС“ бр. 16/16, 49/16, 107/16, 46/17, 114/17, 20/18, 36/18, 93/18, 104/18, 14/19, 33/19, 68/19, 84/19, 151/20, 19/21, 66/21, 130/21, 144/22

Правилником о садржају обрачуна зараде, односно накнаде зараде<sup>60</sup> који је донео министар надлежан за рад на основу члана 121. став 8. Закона о раду, прописано је које податке мора да садржи обрачун зараде, односно накнаде зараде.

#### **Откривена неправилност:**

У обрачунима плата запослених: 1) ставке обрачуна нису исказане по изворима финансирања, 2) ставка „корекција зараде %“ није корекција плате, већ увећање плате из сопствених прихода за 7%, 3) ставка „надокнада по одлуци“ није накнада плате, већ увећање плате по одлуци декана, 4) ставка „по одлуци декана“ не садржи податак на шта се односи, а односи се на увећање плате из сопствених прихода за 5% до 30% по одлуци декана, 5) ставка „корекција“ у обрачунима плата за здравствене раднике односи се на разлику између плате обрачунате по основици за запослене у високом образовању и плате обрачунате по основици за запослене у здравственим установама и додатак за минули рад, јер рачунарска апликација за ове запослене не обрачунава плату по основици која је за њих прописана, 6) није исказан податак о броју година рада остварених у радном односу за које се обрачунава минули рад, због чега се обрачуни плата не могу проверити, што није у складу са чланом 29. став 2. тачка б) Закона о буџетском систему, чланом 4. став 2. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Правилником о садржају обрачуна зараде, односно накнаде зараде.

#### **Препорука број 2:**

Препоручује се одговорном лицу Факултета да садржај обрачуна плата усклади са прописима који уређују вођења евиденција у извршењу буџета Републике Србије и Правилником о садржају обрачуна зараде, односно накнаде зараде.

### **5) Праћење и процена система**

Праћење и процена система обухвата увођење система за надгледање са циљем да се процени квалитет пословања током одређеног периода и да се утврди да ли систем финансијског управљања и контроле адекватно функционише. Праћење и процена система обавља се текућим увидом од стране запослених, самопроцењивањем које спроводе руководиоци и активностима интерне ревизије.

Процес управљања ризицима, односно систем финансијског управљања и контроле, треба редовно пратити и оцењивати његову ефикасност и ефективност. На основу тога у послу корисника јавних средстава и његовом окружењу треба спроводити неопходне промене. Поред интерне ревизије, систем финансијског управљања и контроле може се пратити и кроз процес самооцењивања, као и подношење извештаја екстерним институцијама о евентуалним неправилностима, као и кроз друге врсте размене информација.

Обавезу из члана 81. став 5. Закона о буџетском систему и члана 19. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, Факултет је испунио и 24. марта 2023. године под ев. бројем 1-01067/23 доставио Министарству финансија, Централној јединици за хармонизацију Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2022. годину. Факултет је у овом извештају, навео, између осталог, да је именован руководиоца задужен за финансијско управљање и контролу, да је основана радна група која се бавити питањима у вези са увођењем и развојем система финансијског управљања и контроле, да је донет акциони план (план активности) за успостављање и развој система за финансијско управљање и контролу.

---

<sup>60</sup> „Службени гласник РС“ бр. 90/14, 44/18 - др. закон

Самооцењивање принципа интерне контроле Факултет је извршио: оценом 5 (да) : (принцип 1) Факултет на адекватан начин демонстрира посвећеност интегритету и етичким вредностима; (принцип 3) руководство Факултета је успоставило адекватну организациону структуру, линије извештавања и одговарајуће надлежности и одговорности; (принцип 4) Факултет на адекватан начин управља људским ресурсима; (принцип 5) Факултет је успоставио адекватан систем појединачне одговорности; (принцип 6) Факултет је на адекватан начин дефинисао циљеве; (принцип 9) Факултет на адекватан начин идентификује и процењује значајне спољне и унутрашње промене; (принцип 11) Факултет на адекватан начин врши одабир и развој контролних активности у сегменту технолошке инфраструктуре; (принцип 13) Факултет прибавља, креира и користи релевантне, квалитетне информације; оценом 4 (да, у највећем делу) - (принцип 7) Факултет на адекватан начин врши идентификацију и анализу ризика; (принцип 10) Факултет адекватно врши одабир и развој контролних активности; (принцип 14) на Факултету постоји адекватна интерна комуникација; (принцип 15) Факултет на адекватан начин комуницира са спољним странама /актерима; (принцип 16) Факултет на адекватан начин прати и оцењује функционисање ФУК-а; оценом 3 (да, делимично) - (принцип 8) да Факултет на адекватан начин разматра ризик од преваре; (принцип 12) да Факултет на адекватан начин спроводи контролне активности кроз политике и процедуре; (принцип 17) да Факултет на адекватан начин врши оцену и извештава о слабостима ФУК-а.

Факултет је навео да се редовно ажурира акциони план за успостављање и развој система ФУК, да се планира израда мапе пословних процеса, израда стратегије управљања ризицима и регистра ризика.

Факултет није уочио значајније проблеме у имплементацији компоненти КОСО оквира. Функцију надзора врши Савет Факултета, у складу са Законом о високом образовању и Статутом Факултета. Уочене неправилности се интерно отклањају.

## **2.2. Интерна ревизија**

Прописи којима је регулисана ова област су: Закон о буџетском систему (члан 82) и Правилник о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору<sup>61</sup>. Чланом 3. став 1. овог правилника прописани су начини успостављања интерне ревизије корисника јавних средстава: 1) организовањем посебне функционално независне организационе јединице за интерну ревизију у оквиру корисника јавних средстава, која непосредно извештава руководиоца корисника јавних средстава; 2) организовањем заједничке јединице за интерну ревизију на предлог два или више корисника јавних средстава, уз претходну сагласност Централне јединице за хармонизацију Министарства финансија; 3) обављањем интерне ревизије од стране јединице интерне ревизије другог корисника јавних средстава, на основу споразума, уз претходну сагласност Централне јединице за хармонизацију Министарства финансија. Ставом 2. истог члана прописано је да изузетно, кад не постоје услови за организовање јединице за интерну ревизију из става 1. овог члана, послове јединице за интерну ревизију може да обавља и интерни ревизор запослен код корисника јавних средстава.

Код индиректних корисника буџетских средстава Републике Србије који нису успоставили интерну ревизију на један од начина прописаних чланом 3. овог правилника, послове интерне ревизије врши јединица за интерну ревизију надлежног директног корисника буџетских средстава, у складу са сопственим планом рада (члан 5. став 3).

---

<sup>61</sup> „Службени гласник РС“, бр. 99/11 и 106/13

Јединица за интерну ревизију надлежног директног корисника буџетских средстава није вршила ревизију Факултета.

Факултет као индиректни корисник буџетских средстава Републике Србије није успоставио интерну ревизију у складу са чланом 82. Закона о буџетском систему и чланом 3. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

## **Прилог 2 – Утврђивање, обрачун и исплата примања запослених**

### **1. ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ И СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА**

У пословним књигама Факултета за 2022. годину евидентирано је да је Факултет за плате, додатке и накнаде запослених и социјалне доприносе на терет послодавца исплатио износ од 625.352.900 динара, од чега је износ од 584.316.215 динара исплаћен из прихода из буџета Републике Србије (извор 01), а износ од 41.036.685 динара из сопствених прихода (извор 04).

У оквиру средстава евидентираних за плате, додатке и накнаде запослених и социјалне доприносе на терет послодавца су и средства за плате, додатке и накнаде и социјални доприноси на терет послодавца исплаћена истраживачима приправницима, који су на Факултету засновали радни однос на одређено време за период док траје научноистраживачки рад на пројектима који су финансирани у складу са Законом о научноистраживачкој делатности и Уговором о реализацији и финансирању научноистраживачког рада НИО у 2022. години, који је Факултет закључио са Министарством просвете, науке и технолошког развоја.

#### **1.1. Планиране и исплаћене плате, додаци и накнаде и социјални доприноси на терет послодавца**

Финансијским планом Факултета за 2022. годину планиране су плате, додаци и накнаде запослених и истраживача приправника и социјални доприноси на терет послодавца у износу од 628.155.290 динара.

##### **(1) Запослени**

За запослене Факултет је планирао плате, додатке и накнаде и социјалне доприносе на терет послодавца у укупном износу од 598.408.212 од чега из буџета Републике Србије у износу од 564.706.419 динара и из сопствених прихода Факултета у износу од 33.701.793 динара.

а) Из средстава буџета Републике Србије Факултет је планирао укупно 564.706.419 динара, од чега за плате, додатке и накнаде 486.187.188 динара и за социјалне доприносе на терет послодавца 78.519.231 динара.

Министарство просвете, науке и технолошког развоја је Факултету из буџета Републике Србије, за плате, додатке и накнаде и социјалне доприносе на терет послодавца пренело средства, на основу збира коефицијената 8.387,24 за број од 355,88<sup>62</sup> финансираних запослених, у укупном износу од 564.706.419 динара, од чега за плате, додатке и накнаде 486.187.188 динара и за социјалне доприносе на терет послодавца 78.519.231 динара.

Из средстава које му је пренело Министарство Факултет је извршио расходе у укупном износу од 564.705.919 динара, од чега за плате, додатке и накнаде у износу од 480.555.515 динара и за социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 84.150.404 динара. Овим је Факултет социјалне доприносе на терет послодавца исплатио у износу који је за **5.631.173** динара већи од планираног.

б) Из сопствених прихода Факултет је планирао је укупно 33.701.793 динара, од чега за плате, додатке и накнаде 28.732.043 динара и социјалне доприносе на терет послодавца 4.969.750 динара.

---

<sup>62</sup> Финансијски план Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2022. годину, број 401-01-00470/2021-08 од 16. децембра 2021. године

Факултет је из сопствених прихода извршио расходе у укупном износу од 41.036.685 динара, од чега за плате, додатке и накнаде запослених у износу од 41.028.733 динара и за социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 7.952 динара. Овим је Факултет плате, додатке и накнаде запослених исплатио у износу који је за **12.296.690** динара већи од планираног.

## (2) Истраживачи приправници

За истраживаче приправнике је из буџета Републике Србије планирано 29.747.078 динара од чега за плате, додатке и накнаде 25.833.329 динара и за социјалне доприносе на терет послодавца 3.913.749 динара.

Ове расходе Факултет је извршио у оквиру планираних износа.

Плате, додаци и накнаде и социјални доприноси на терет послодавца за запослене и истраживаче приправнике евидентирани су на економској класификацији 411000 - Плате, додаци и накнаде запослених и 412000 - Социјални доприноси на терет послодавца, у износима који су дати у табели:

Табела број 1 - Преглед исплаћених плата, додатака и накнада и социјалних доприноса на терет послодавца запосленима и истраживачима приправницима из средстава буџета РС

у динарима

Опис	
<b>1</b>	
411000 - Плате, додаци и накнаде запослених	497.439.111
412000 - Социјални доприноси на терет послодавца	86.877.104
412100 - Допринос за пензијско и инвал. осигурање	59.173.260
412200 - Допринос за здравствено осигурање	27.703.844
<b>УКУПНО</b>	<b>584.316.215</b>

Табела број 2 - Преглед планираних и исплаћених плата, додатака и накнада и социјалних доприноса на терет послодавца за запослене и истраживаче приправнике

у динарима

Опис	Финансијски план			Исплаћено			Разлика – више исплаћено од планираних средстава		
	Приходи из буџета	Сопствени приходи	Укупно	Приходи из буџета	Сопствени приходи	Укупно	Приход и из буџета	Сопствени приходи	Укупно
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8 (5-2)</b>	<b>9 (6-3)</b>	<b>10 (8+9)</b>
<b>ЗАПОСЛЕНИ</b>									
411000 - Плате, додаци и накнаде запослених	486.187.188	28.732.043	514.919.231	480.555.515	41.028.733	521.584.248	/	12.296.690	12.296.690
412000 - Социјални доприноси на терет послодавца	78.519.231	4.969.750	83.488.981	84.150.404	7.952	84.158.356	5.631.173	/	5.631.173
412100 - Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	53.480.591	3.390.669	56.871.260	57.316.064	5.696	57.321.760	3.835.473	/	3.835.473
412200 - Допринос за здравствено осигурање	25.038.640	1.579.081	26.617.721	26.834.340	2.256	26.836.596	1.795.700	/	1.795.700
<b>УКУПНО</b>	<b>564.706.419</b>	<b>33.701.793</b>	<b>598.408.212</b>	<b>564.705.919</b>	<b>41.036.685</b>	<b>605.742.604</b>	<b>5.631.173</b>	<b>12.296.690</b>	<b>17.927.863</b>
<b>ИСТРАЖИВАЧИ ПРИПРАВНИЦИ</b>									
411000 - Плате, додаци и накнаде запослених	25.833.329	/	25.833.329	16.883.596	/	16.883.596	/	/	/
412000 - Социјални доприноси на терет послодавца	3.913.749	/	3.913.749	2.726.700	/	2.726.700	/	/	/
412100 - Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	2.583.333	/	2.583.333	1.857.196	/	1.857.196	/	/	/
412200 - Допринос за здравствено осигурање	1.330.416	/	1.330.416	869.504	/	869.504	/	/	/
<b>УКУПНО</b>	<b>29.747.078</b>	<b>/</b>	<b>29.747.078</b>	<b>19.610.296</b>		<b>19.610.296</b>			
<b>УКУПНО</b>	<b>594.453.497</b>	<b>33.701.793</b>	<b>628.155.290</b>	<b>584.316.215</b>	<b>41.036.685</b>	<b>625.352.900</b>	<b>5.631.173</b>	<b>12.296.690</b>	<b>17.927.863</b>

Чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему је прописано да се преузете обавезе чији је износ већи од износа средстава предвиђеног буџетом, односно финансијским планом или које су настале у супротности са овим законом или другим прописом, не могу извршавати на терет консолидованог рачуна трезора Републике Србије, односно локалне власти.

#### **Откривена неправилност:**

Факултет је плате, додатке и накнаде запослених и социјалне доприносе на терет послодавца исплатио у износу који је за 17.927.863 динара већи од износа планираних за ове расходе у 2022. години, од чега су плате, додаци и накнаде исплаћени из сопствених прихода у износу већем за 12.296.690 динара, а социјални доприноси на терет послодавца из буџета Републике Србије у износу већем за 5.631.173 динара, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

#### **Препорука број 3:**

Препоручује се одговорном лицу Факултета да средства за финансирање расхода и издатака планира у складу са потребама, да обавезе преузима искључиво за планиране намене и до висине планираних средстава, да прати извршење финансијског плана и благовремено га усклађује са оствареним приходима и примањима.

### **1.2. Пренета средства и исплаћене плате, додаци и накнаде и социјални доприноси на терет послодавца који се финансирају из буџета Републике Србије**

#### **(1) За запослене**

Средства за плате запослених обезбеђује оснивач сагласно члану 69. Закона о високом образовању, а сагласно члану 31. став 1. тачка 5) овог закона средства за ове намене Факултету сваког месеца расподељује Министарство просвете, науке и технолошког развоја.

Министарство је Факултету у 2022. години из буџета Републике Србије пренело укупно 564.706.419 динара, од чега за плате, додатке и накнаде запослених 486.187.188 динара и за социјалне доприносе на терет послодавца 78.519.231 динара.

Факултет је из средстава које му је пренело Министарство извршио расходе у укупном износу од 564.705.919 динара, од чега за плате, додатке и накнаде запослених у износу од 480.555.515 динара и за социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 84.150.404 динара, чиме је плате, додатке и накнаде запослених исплатио у износу који је за 5.631.673 динара мањи од износа средстава која му је за ову намену пренело Министарство, а који није вратио у буџет Републике Србије.

Прерачуном социјалних доприноса на терет послодавца на износ исплаћених плата, додатака и накнада у износу од 480.555.515 динара, утврђено је да је Факултет за плате, додатке и накнаде у овом износу имао право да исплати социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 77.609.716 динара, што је за 909.515 динара мање од средстава која му је за ову намену пренело Министарство и која је Факултет био дужан да врати у буџет Републике Србије.

Средства која није вратио у буџет Републике Србије у укупном износу од 6.541.188 динара Факултет утрошио за социјалне доприносе на терет послодавца обрачунате на увећање плате исплаћено из сопствених прихода у износу од 41.028.733 динара, а исплатио их је, евидентирао и исказао као социјалне доприносе на терет послодавца из буџета Републике Србије, чиме је за социјалне доприносе на терет послодавца из буџета Републике Србије утрошио више за 5.631.173 динара од износа који му је за ову намену пренело Министарство.

Табела број 3 - Преглед пренетих средстава из буџета Републике Србије и исплаћених плата, додатака и накнада запослених и социјалних доприноса на терет послодавца

у хиљадама динара

Опис	Пренето из буџета РС	Исплаћено	Прерачун 412000	Мање исплаћено	Више исплаћено
1	2	3	4	5 (2-3)	6 (3-2)
411000 – Плате, додаци и накнаде запослених	486.187.188	480.555.515	480.555.515	5.631.673	-
412000 - Социјални доприноси на терет посл.	78.519.231	84.150.404	77.609.716	909.515	5.631.173
412100 - Допринос за пенз.и инв. осигурање	53.480.591	57.316.064	52.861.107	619.484	3.835.473
412200 - Допринос за здравствено осигурање	25.038.640	26.834.340	24.748.609	290.031	1.795.700
<b>УКУПНО</b>	<b>564.706.419</b>	<b>564.705.919</b>	<b>558.165.231</b>	<b>6.541.188</b>	<b>5.631.173</b>

Чланом 59. став 4. Закона о буџетском систему је прописано да ће до истека фискалне године, директни и индиректни корисници буџетских средстава вратити у буџет средства која су им пренета у складу са актом о буџету, а нису утрошена.

#### Откривена неправилност:

Факултет није вратио више примљена средства у буџет Републике Србије у укупном износу од 6.541.188 динара, од чега се 5.631.673 динара односи на плате, додатке и накнаде запослених, а 909.515 динара на социјалне доприносе на терет послодавца, што није у складу са чланом 59. став 4. Закона о буџетском систему.

#### Препорука број 4:

Препоручује се одговорном лицу Факултета да средствима која су Факултету додељена располаже у складу са прописима којима је уређен буџетски систем.

#### Откривена неправилност:

Факултет је преузео обавезе и исплатио из буџета Републике Србије социјалне доприносе на терет послодавца у износу већем за 5.631.173 динара у односу на средства која су му пренета за ту намену, од чега се 3.835.473 динара односи на допринос за пензијско и инвалидско осигурање, а 1.795.700 динара на допринос за здравствено осигурање, што није у складу са чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему.

#### Препорука број 5:

Препоручује се одговорном лицу Факултета да расходе извршава у складу са прописима којима је уређен буџетски систем.

### (2) За истраживаче приправнике

Министарство је из буџета Републике Србије, Факултету пренело средства на основу Уговора о реализацији и финансирању научноистраживачког рада НИО у 2022. години, број 01-1408 од 14. фебруара 2022. године, у износу од 20.986.667 динара од чега за плате, додатке и накнаде истраживача 18.068.590 динара и за социјалне доприносе на терет послодавца 2.918.077 динара.

Са истраживачима приправницима који су били ангажовани за рад на научним пројектима Факултет је закључио уговоре о раду на одређено време и утрошио средства у укупном износу од 19.610.296 динара, од чега за плате, додатке и накнаде 16.883.596 динара и за социјалне доприносе на терет послодавца 2.726.700 динара. Неискоришћена средства у износу од 1.376.371 динара Факултет је вратио у буџет Републике Србије.

Табела број 4 - Преглед пренетих средстава из буџета Републике Србије и исплаћених плата, додатака и накнада истраживача приправника и социјалних доприноса на терет послодавца

у динарима

Опис	Пренето из буџета РС	Извршење	Мање извршено
1	2	3	4 (2-3)
411000 - Плате, додаци и накнаде запослених	18.068.590	16.883.596	1.184.994
412000 - Социјални доприноси на терет послодавца	2.918.077	2.726.700	191.377
412100 - Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	1.987.545	1.857.196	130.349
412200 - Допринос за здравствено осигурање	930.532	869.504	61.028
<b>УКУПНО</b>	<b>20.986.667</b>	<b>19.610.296</b>	<b>1.376.371</b>



### 1.3. Запослени

Потребан број наставника, сарадника и ненаставног особља, као и трошкови извођења наставе, одређују се на основу норматива и стандарда рада високошколских установа, које је утврдила Влада, на предлог Националног савета за високо образовање, а по прибављеном мишљењу Конференције универзитета. Нормативом наставног и ненаставног особља из 2014. године, на основу Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, процењено је да Факултет треба да има укупно 373,50 запослених од чега 292,50 наставника и сарадника и 81 ненаставних радника. Полазећи од тадашњих 352 стално запослених (269 наставника и сарадника и 83 ненаставних радника) одређено је финансирање за укупно 355,88 запослених, од чега за 274,88 наставника и сарадника и за 81 ненаставног радника.

Особље Факултета чини наставно особље и ненаставно особље. На основу кадровске евиденције Факултета број запослених у току 2022. године кретао од 370 до 392. Од овог броја запослених 170 до 180 је имало јединствени радни однос на Факултету и у здравственој установи.

#### Број запослених на одређено време и лица ангажованих по уговору

Број запослених на одређено време и лица ангажованих по уговору о привременим и повременим пословима, којима је у 2022. години исплаћена плата, односно накнада, кретао се од 22 до 26, што је мање од 10% укупног броја запослених на неодређено време, односно у складу је са чланом 27к став 4. Закона о буџетском систему, којим је прописано да почев од 1. јануара 2021. године укупан број запослених на одређено време (изузев у својству приправника), лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге, као и посредством агенције за привремено запошљавање и лица ангажованих по другим основама, код корисника јавних средстава, не може бити већи од 10% укупног броја запослених на неодређено време, осим изузетно, уз сагласност тела Владе, на предлог надлежног органа, уз претходно прибављено мишљење Министарства.

У табели је приказан по месецима 2022. године број запослених на неодређено време, број запослених у јединственом радном односу који су урачунати у број запослених на неодређено време, број запослених на одређено време, број ангажованих лица по уговорима о привременим и повременим пословима, укупан број запослених на одређено време и лица ангажованих по уговору и бројчано изражено 10% од броја запослених на неодређено време.

Табела број 5 - Преглед броја запослених на неодређено и одређено време и лица ангажованих по уговорима

2022.	Укупан број запослених на неодређено време	Број запослених у јединственом радном односу	Број запослених на одређено време	Број лица ангажованих по уговору о ПП пословима	Укупно	10% од броја запослених на неодређено време
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7
Јануар	370	170	20	2	22	37
Фебруар	375	172	19	3	22	38
Март	375	173	20	3	23	38
Април	376	172	21	3	24	38
Мај	379	172	20	3	23	38
Јун	381	173	19	3	22	39
Јул	382	174	20	2	22	39
Август	380	173	20	2	22	38
Септембар	391	180	21	3	24	40
Октобар	390	178	21	3	24	39
Новембар	389	176	22	2	24	39
Децембар	392	178	24	2	26	40

#### **1.4. Обрачун и исплата плата из буџета Републике Србије**

Законом о платама у државним органима и јавним службама уређено је утврђивање плата, додатака, накнада и осталих примања запослених у јавним службама који се финансирају из буџета Републике. Чланом 2. став 1. овог закона прописано је да се плате запослених утврђују на основу основице за обрачун плата, коефицијента, додатка на плату и обавеза које запослени плаћа по основу пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање из плате, у складу са законом, а ставом 3. истог члана да је основна плата производ основице и коефицијента. Чланом 3. истог закона прописано је да основицу за обрачун и исплату плата за запослене у јавним службама утврђује Влада, а чланом 8. став 1. да се коефицијенти за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама које се финансирају из буџета Републике утврђују актом Владе.

##### **1.4.1. Основна плата**

Факултет је у 2022. години исплатио запосленима плате за период од децембра 2021. до новембра 2022. године.

##### **Основица**

Сагласно члану 3. став 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама, Факултет је применио:

1) основице које је Влада утврдила за обрачун и исплату плата запослених у високом образовању које се финансирају из буџета: (1) Закључком 05 Број: 121-10895/2020 од 24. децембра 2020. године почев од плате за март 2021. године у нето износу од 3.259,04 динара, са припадајућим порезом и доприносима за обавезно социјално осигурање, и (2) Закључком 05 Број: 121-12410/2021-1 од 29. децембра 2021. године почев од плате за јануар 2022. године у нето износу од 3.487,17 динара, са припадајућим порезом и доприносима за обавезно социјално осигурање, и

2) основице које је Влада утврдила за обрачун и исплату плата запослених у здравственим установама, осим у војноздравственим установама, које се финансирају из буџета: (1) Закључком 05 Број: 121-10895/2020 од 24. децембра 2020. године почев од плате за март 2021. године: за доктора медицине, доктора стоматологије/доктора денталне медицине, магистра фармације и магистра фармације - медицинског биохемичара са завршеним интегрисаним академским студијама здравствене струке нето 3.937,38 динара, са припадајућим порезом и доприносима за обавезно социјално осигурање; за медицинску сестру, здравственог техничара, односно друга лица са завршеном одговарајућом високом, односно средњом школом здравствене струке нето 4.191,19 динара, са припадајућим порезом и доприносима за обавезно социјално осигурање; за остале запослене (немедицинско особље) нето 3.760,35 динара са припадајућим порезом и доприносима за обавезно социјално осигурање; за здравствене сараднике са стеченим седмим нивоом квалификација у смислу закона којим се уређује национални оквир квалификација Републике Србије нето 3.865,80 динара, са припадајућим порезом и доприносима за обавезно социјално осигурање; за здравствене сараднике са стеченим од трећег до шестог нивоа квалификација у смислу закона којим се уређује национални оквир квалификација Републике Србије нето 3.936,08 динара, са припадајућим порезом и доприносима за обавезно социјално осигурање и (2) Закључком 05 Број: 121-12410/2021-1 од 29. децембра 2021. године почев од плате за јануар 2022. године: за доктора медицине, доктора стоматологије/доктора денталне медицине, магистра фармације и магистра фармације - медицинског биохемичара са завршеним интегрисаним академским студијама здравствене струке нето 4.252,37 динара, са припадајућим порезом и доприносима за обавезно социјално осигурање; за медицинску сестру, здравственог техничара, односно друга лица са завршеном одговарајућом високом, односно средњом школом здравствене

струке нето 4.526,49 динара, са припадајућим порезом и доприносима за обавезно социјално осигурање; за остале запослене (немедицинско особље) нето 4.061,18 динара са припадајућим порезом и доприносима за обавезно социјално осигурање; за здравствене сараднике са стеченим седмим нивоом квалификација у смислу закона којим се уређује национални оквир квалификација Републике Србије нето 4.175,06 динара, са припадајућим порезом и доприносима за обавезно социјално осигурање; за здравствене сараднике са стеченим од трећег до шестог нивоа квалификација у смислу закона којим се уређује национални оквир квалификација Републике Србије нето 4.250,97 динара, са припадајућим порезом и доприносима за обавезно социјално осигурање.

### **Коефицијенти**

Сагласно члану 8. став 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама, чланом 41. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета утврђени су коефицијенти сложености рада за финансирање плата наставника и сарадника факултета, а чланом 2. став 1. тач. 4. и 13. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама утврђени су коефицијенти за обрачун и исплату плата запослених у универзитетском образовању (тачка 4) и запослених у здравственим установама (тачка 13).

Плате исплаћене у 2022. години Факултет је обрачунао и исплатио применом коефицијената који су утврђени овим уредбама.

Факултет је у периоду од децембра 2021. до новембра 2022. године имао 170 до 180 запослених који су засновали радни однос на Факултету и у једној од здравствених установа – Клинички центар Србије, Клинички центар Крагујевац, Специјална болница за рехабилитацију и ортопедску протетику, Београд и Институт за јавно здравље Крагујевац, као наставно научних база Факултета.

Факултет је са здравственим установама Клинички центар Крагујевац и Институт за јавно здравље Крагујевац закључио споразуме о основама међусобне сарадње у области наставе, научно-истраживачког рада, здравствене делатности и радних односа. Овим споразумима Факултет и здравствена установа су се споразумели да наставници и сарадници могу засновати радни однос поделом радног времена између Факултета и здравствене установе и да у том случају остварују плате на Факултету за обављање образовне и научноистраживачке делатности, а у здравственој установи за обављање здравствене делатности.

Факултет је са здравственим установама Клинички центар Србије и Специјална болница за рехабилитацију и ортопедску протетику, Београд закључио споразуме о основама међусобне сарадње у области наставе, научно-истраживачког рада, здравствене делатности и радних односа. Овим споразумима Факултет и здравствена установа су се споразумели да ће се радноправни статус наставника и сарадника регулисати у складу са одредбама Закона о високом образовању и Закона о здравственој заштити.

Чланом 90. став 2. Закона о високом образовању прописано је да наставник, односно сарадник који изводи наставу из клиничких предмета на факултету који реализује студијске програме у области медицинских наука, може закључити уговор о радном ангажовању у здравственој установи која је наставна база тог факултета уз претходно одобрење стручног органа факултета.

Чланом 157. став 1. Закона о здравственој заштити прописано је да је здравствени радник, у смислу овог закона и наставник или сарадник факултета здравствене струке који изводи наставу из клиничких предмета у здравственој установи, у складу са прописима о високом образовању. Ставом 2. прописано је да здравствени радник из става 1. овог члана, током извођења практичне наставе из клиничких предмета, пружа и здравствене услуге.

Ставом 3. прописано је да се средства за пружање здравствених услуга из става 2. овог члана за потребе осигураних лица у здравственим установама у јавној својини, обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања, у складу са прописима којима се уређује здравствена заштита и здравствено осигурање. Ставом 4. прописано је да здравствена установа у јавној својини, факултет здравствене струке и организација обавезног здравственог осигурања закључују споразум којим се уређују њихова међусобна права и обавезе у вези са пружањем здравствених услуга из става 3. овог члана, врста и обим здравствених услуга које пружају здравствени радници из става 1. овог члана, списак здравствених радника – наставника и сарадника из става 1. овог члана који пружају здравствене услуге, начин плаћања пружених здравствених услуга и друга питања од значаја за регулисање међусобних односа, под условима прописаним овим законом. Ставом 5. је прописано да здравствена установа која је закључила споразум из става 4. овог члана, обрачунава накнаду за пружање здравствених услуга из обавезног здравственог осигурања наставника и сарадника из става 2. овог члана, у складу са прописима којима се уређује обрачун и исплата плата и накнада здравствених радника и здравствених сарадника и једном месечно, по извршеном обрачуну, укупна новчана средства преноси факултету здравствене струке.

Чланом 158. став 1. истог закона прописано је да здравствени радник, обухваћен споразумом из члана 157. став 4. овог закона, права из радног односа остварује на факултету здравствене струке, у складу са законом, а са здравственом установом у јавној својини закључује уговор о радном ангажовању, којим се уређују међусобна права и обавезе ради пружања здравствених услуга, односно послови здравствене заштите које пружа тај здравствени радник.

Чланом 267. став 1. овог закона прописано је да ће споразум из члана 157. став 4. овог закона, здравствена установа у јавној својини, факултет здравствене струке и Републички фонд за здравствено осигурање, закључити у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона. Ставом 2. прописано је да ће усклађивање радноправног статуса наставника и сарадника, факултети здравствене струке и здравствене установе у јавној својини извршити у року од 30 дана од дана потписивања споразума из члана 157. став 4. овог закона.

Наведене здравствене установе, Факултет и организација обавезног здравственог осигурања нису закључили споразум којим се уређују њихова међусобна права и обавезе у вези са пружањем здравствених услуга. О овоме смо дали скретање пажње\*\*\*\*\*

Запосленима, наставном особљу у јединственом радном односу на Факултету и у здравственој установи, Факултет је основну плату обрачунао за половину пуног радног времена, односно за радно време проведено на раду у трајању од 20 часова недељно и за радно време у трајању од 5% и 10% од пуног радног времена. Одлуком број 01-4488/2 од 19. априла 2021. године запосленима у јединственом радном односу увећан је коефицијент за обрачун и исплату плате за 37%, почев од плате за март 2021. године. Ово увећање плате, које је за период од децембра 2021. године до новембра 2022. године са социјалним доприносима на терет послодавца износило 44.533.336 динара, исплаћено је из средстава буџета Републике Србије.

### **Основна плата у висини минималне зараде**

Чланом 111. став 1. Закона о раду прописано је да запослени има право на минималну зараду за стандардни учинак и време проведено на раду, ставом 5. истог члана да је послодавац дужан да минималну зараду исплати запосленом у висини која се одређује на основу одлуке о минималној цени рада која важи за месец у којем се врши исплата. Чланом 17. став 3. Посебног колективног уговора за високо образовање прописано је да уколико је основна плата запосленог, која је утврђена на основу основице за обрачун плата и коефицијента из прописа о коефицијентима за обрачун и исплату плата, за пуно радно време и остварени стандардни

радни учинак, мања од минималне зараде, основна плата запосленог утврђена на напред описан начин исплаћује се у висини минималне зараде.

Сагласно овим одредбама Факултет је запосленима, чија је основна плата применом члана 2. став 3. Закона о платама државним органима и јавним службама мања од минималне зараде, исплатио увећање до износа минималне зараде.

Факултет је донео Правилник о обрачуну и исплати зарада, накнада зарада и других примања<sup>63</sup>.

#### **1.4.2. Додаци на плату**

Чланом 5. став 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама прописано је да додатак на плату припада за: 1) време проведено у радном односу (минули рад) – у висини од 0,4 % од основице, за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код послодавца, у смислу члана 1. овог закона; 2) дежурство и друге случајеве рада дужег од пуног радног времена одређене прописима (прековремени рад); 3) рад на дан државног и верског празника; 4) дневну накнаду за повећане трошкове рада и боравка на терену (теренски додатак); 5) рад ноћу (између 22,00 и 6,00 часова наредног дана), ако такав рад није вреднован при утврђивању коефицијента. Ставом 2. прописано је да се све установе у истој делатности обухваћене истим планом мреже, односно основане од истог нивоа власти сматрају истим послодавцем у смислу става 1. овог члана, ставом 3. да се додатак на плату из става 1. тач. 2) – 5) овог члана обрачунава и исплаћује у висини утврђеној прописима о раду и ставом 4. да основицу за обрачун додатка на плату чини основна плата утврђена овим законом.

Чланом 18. став 1. Посебног колективног уговора за високо образовање прописано је да запослени има право на додатак на плату, у складу са законом, за: 1) за рад на дан празника који је нерадни дан - 110% од основице; 2) за рад ноћу, ако такав рад није вреднован приликом утврђивању коефицијента - 26% од основице; 3) за прековремени рад - 26% од основице и 4) за времена проведено у радном односу (минули рад) за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код послодавца (у даљем тексту: минули рад) - 0,4% од основице. Ставом 2. истог члана је прописано да се послодавцем, у смислу овог члана, сматра предшколска установа, основна и средња школа, високошколска установа (укључујући и научне институте у саставу универзитета) и установа ученичког и студентског стандарда на територији Републике и то као установе које су утврђене одговарајућом мрежом установа као планским актом који доноси оснивач, односно конкурсом који се расписује сваке школске године за упис, односно пријем у ове установе у складу са одговарајућим законом, имајући у виду јединствени систем просвете, које се финансирају из буџетских средстава. Према ставу 3. овог члана основица за обрачун додатка на плату из става 1. овог члана је производ основице за обрачун плате и коефицијента из прописа којим се утврђују коефицијенти за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. Ставом 4. овог члана је прописано да ако су се истовремено стекли услови по више основа утврђених у ставу 1. овог члана, проценат додатка на плату не може бити нижи од збира процената по сваком од основа увећања, у складу са законом.

Чланом 111. став 6. Закона о раду прописано је да запослени који прима минималну зараду, има право на увећану зараду из члана 108. тог закона, на накнаду трошкова и друга примања која се сматрају зарадом у складу са законом, а ставом 7. да је основица за обрачун увећане зараде из става 6. овог члана минимална зарада запосленог.

---

<sup>63</sup> Правилник о обрачуну и исплати зарада, накнада зарада и других примања број 01-10215/4-12 од 14. октобра 2013. године; Правилник о изменама и допунама Правилника о обрачуну и исплати зарада, накнада зарада и других примања број 01-10215/4-12 од 14. октобра 2013. године;

## 1) Додатак за време проведено у радном односу (минули рад)

Факултет је у периоду од децембра 2021. до новембра 2022. године исплатио додатак за минули рад у износу од 24.417.916 динара.

Факултет је запосленима додатак за минули рад обрачунавао и за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код другог послодавца, као и на плату која је садржала додатак прековремени рад.

1.1) Факултет је додатак за минули рад обрачунавао и за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код другог послодавца, због чега је у ревидираном периоду додатак за минули рад запослених са социјалним доприносима на терет послодавца исплатио више за 1.220.607 динара, што није у складу са чланом 5. став 1. тачка 1. и став 2. Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 18. став 1. тачка 4. и став 2. Посебног колективног уговора за високо образовање.

Табела број 6 - Обрачун минулог рада исплаћеног у 2022. години, по месецима за рад остварен у радном односу ван Факултета

Година	Месец	Додатак за време проведено не раду (минули рад)	Социјални доприноси на терет послодавца	Укупно
2021	Децембар	84.673	13.675	98.348
2022	Јануар	63.534	10.261	73.795
2022	Фебруар	80.609	13.018	93.627
2022	Март	92.717	14.974	107.691
2022	Април	73.609	11.888	85.497
2022	Мај	90.266	14.578	104.844
2022	Јун	79.593	12.854	92.447
2022	Јул	95.606	15.440	111.046
2022	Август	61.749	9.972	71.721
2022	Септембар	105.914	17.105	123.019
2022	Октобар	108.809	17.573	126.381
2022	Новембар	113.810	18.380	132.190
<b>УКУПНО</b>		<b>1.050.889</b>	<b>169.719</b>	<b>1.220.607</b>

### Откривена неправилност:

Факултет је обрачунао и исплатио из средстава буџета Републике Србије додатак за минули рад запосленима у износу већем за 1.220.607 динара, јер је минули рад обрачунао и за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код другог послодавца, што није у складу са чланом 5. став 1. тачка 1. и став 2. Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 18. став 1. тачка 4. и став 2. Посебног колективног уговора за високо образовање.

### Препорука број 6:

Препоручује се одговорном лицу Факултета да додатак за минули рад обрачунава за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код послодавца, којим се сматрају установе утврђене одговарајућом мрежом установа.

1.2) Факултет је за обрачун додатка за минули рад као основицу користио основну плату запосленог, односно основну плату у висини минималне зараде, увећану за основну цену прековремених сати рада, уместо да је за основицу за обрачун овог додатка користио само основну плату запосленог, која представља производ основице и коефицијената које за обрачун и исплату плата утврђује Влада, односно основну плату у висини минималне зараде, због чега је у ревидираном периоду за додатак за минули рад са социјалним доприносима на терет послодавца исплатио више 2.358.123 динара, што није у складу са чланом 5. став 4. Закона о платама у државним органима и јавним службама, чланом 18. став 3. Посебног колективног уговора за високо образовање и чланом 111. став 7. Закона о раду.

Табела број 7 – Више исплаћен минули рад у 2022. години, по месецима, због примене погрешне основице за обрачун у динарима

Година	Месец	Исплаћен додатак за минули рад	Прерачун додатка за минули рад на основну плату	Више исплаћен минули рад
2021	Децембар	2.120.576	1.857.859	262.716
2022	Јануар	1.717.938	1.563.677	154.260
2022	Фебруар	2.070.346	1.888.748	181.598
2022	Март	2.391.264	2.182.251	209.013
2022	Април	1.660.617	1.501.532	159.085
2022	Мај	2.124.029	1.928.155	195.875
2022	Јун	1.808.098	1.633.755	174.342
2022	Јул	2.182.023	1.975.502	206.521
2022	Август	1.356.665	1.231.101	125.564
2022	Септембар	2.294.615	2.072.010	222.605
2022	Октобар	2.384.011	2.154.986	229.025
2022	Новембар	2.307.735	2.070.215	237.519
УКУПНО		24.417.916	22.059.791	2.358.123

### Откривена неправилност:

Факултет је обрачунао и исплатио додатак за минули рад у износу већем за 2.358.123 динара, јер је као основицу за обрачун и исплату додатка за минули рад користио основну плату запосленог, односно основну плату у висини минималне зараде, увећану за основну цену прековремених сати рада, уместо да је као основицу за обрачун овог додатка користио само основну плату запосленог која представља производ основице и коефицијента, које је за обрачун и исплату плата утврдила Влада, односно само основну плату у висини минималне зараде, што није у складу са чланом 5. став 4. Закона о платама у државним органима и јавним службама, чланом 18. став 3. Посебног колективног уговора за високо образовање и чланом 111. став 7. Закона о раду.

### Препорука број 7:

Препоручује се одговорном лицу Факултета да као основицу за обрачун додатка за минули рад користи основну плату запосленог која представља производ основице и коефицијената које за обрачун и исплату плата које утврђује Влада, односно основну плату у висини минималне зараде.

## 2) Додатак за прековремени рад

Факултет је у периоду од децембра 2021. до новембра 2022. године исплатио запосленима додатак за прековремени рад са доприносима на терет послодавца у износу од 20.550.710 динара.

Одлуком број 01-15883 од 29. децембра 2021. године запосленима, наставном особљу у једном радном односу и ненаставном особљу наложен је рад дужи од утврђеног радног времена због повећаног обима посла у периоду од 1. јануара до 30. јуна 2022. године, а Одлуком број 01-7434 од 21. јуна 2022. године им је наложен рад дужи од утврђеног радног времена због повећаног обима посла у периоду од 1. јула до 31. децембра 2022. године. Овим одлукама је утврђено да запосленима припада накнада за рад дужи од пуног радног времена сразмерно броју часова рада ван утврђеног радног времена, а на основу месечног извештаја непосредног руководиоца запослених. Обе одлуке садрже образложење да су донете услед повећаног обима посла који је настао реализацијом великог броја акредитованих студијских програма, развојем других делатности Факултета и припремом оснивања нових студијских програма и облика здравствене делатности, као и због специфичних услова рада током пандемије вируса Covid 19 (мањак кадрова због болести), а у циљу ефикасног обављања послова.

На основу ових одлука одговорно лице је месечно доносило одлуке којима је наложено да се запосленима, наставном особљу у једном радном односу и ненаставном особљу, исплати

накнаде за рад дужи од утврђеног радног времена у претходном месецу. Као основ за исплату у овим одлукама наведени су извештаји о извршеном прековременом раду. У образложењима ових одлука је наведено да је одлукама број 01-15883 од 29. децембра 2021. године и број 01-7434 од 21. јуна 2022. године, запосленима, наставном особљу у једном радном односу и ненаставном особљу наложен рад дужи од утврђеног радног времена у периоду од 1. јануара до 30. јуна 2022. године, односно у периоду од 1. јула до 31. децембра 2022. године, услед повећаног обима посла у континуитету који је настао реализацијом великог броја акредитованих студијских програма, развојем других делатности Факултета и припремом оснивања нових студијских програма и облика здравствене делатности, у циљу ефикасног обављања послова.

У поступку ревизије Факултет је доставио прегледе општих одсуствовања са рада, није доставио евиденцију о данима и сатима прековременог рада за сваког запосленог, није доставио месечне извештаје непосредног руководиоца запослених из тачке 2. Одлуке број 01-15883 од 29. децембра 2021. године запосленима и тачке 2. Одлуке број 01-7434 од 21. јуна 2022. године, нити извештаје о извршеном прековременом раду за које је наведено да су саставни део одлука којима је сваког месеца одговорно лице налагало да се запосленима исплати накнада за извршени рад дужи од утврђеног радног времена, што није у складу са чланом 58. став 1. Закона о буџетском систему којим је прописано да се расход и издатак из буџета заснива на рачуноводственој документацији.

Број запослених, ненаставног особља ангажованих за прековремени кретао се месечно од 83 до 91, што је 22 до 23 процента у односу на укупан број запослених на неодређено време.

Број запослених, наставног особља у једном радном ангажованих за прековремени кретао се месечно од 126 до 134, што је 33 до 35 процента у односу на укупан број запослених на неодређено време.

Факултет је у периоду од децембра 2021. године до новембра 2022. године имао непрекидну потребу за прековременим радом, напред наведеним одлукама је у децембру 2021. године и у јуну 2022. године за наредни период од шест месеци наложен прековремени рад запосленима који су ненаставно особље и запосленима који су наставно особље у једном радном односу, што чини несумњивим да запослени ангажовани за прековремени рад, након редовног радног времена нису обављали послове који су последица више силе, изненадног повећања њиховог обима или неопходности да се у одређеном року ти послови заврше као неплањирани, што је чланом 53. став 1. Закона о раду прописано као услов, односно основ за захтевање од запосленог да прековремено ради, већ су обављали послове који су унапред планирани, чији је обим повећан због реализације акредитованих студијских програма, развоја других делатности Факултета и припреме оснивања нових студијских програма и облика здравствене делатности.

Чланом 23. став 1. Закона о високом образовању прописано је да се акредитацијом утврђује да високошколска установа и студијски програми испуњавају стандарде за акредитацију и да високошколска установа има право на издавање јавних исправа у складу са овим законом. Ставом 2. истог члана прописано је да се у поступку акредитације високошколске установе утврђује се испуњеност стандарда за акредитацију, да ли установа испуњава и одговарајуће услове из чл. 44–48. овог закона и да ли испуњава услов у погледу потребног броја наставника. У уверењима о акредитацији студијских програма које је у периоду од 2017. до 2023. године Факултету издала Комисија за акредитацију и проверу квалитета, односно Национално тело за акредитацију и обезбеђење квалитета наведено је да је Факултет испунио стандарде за акредитацију студијских програма и да број наставника и сарадника одговара потребама студијских програма.

Поред тога, чланом 2. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета прописано је да наставник, односно сарадник у оквиру пуног радног времена припрема и изводи наставу и научноистраживачки



рад у циљу одржавања и повећања квалитета наставе. Чланом 3. Уредбе је прописано да су послови припреме и извођења наставе наставника: рад на изради и осавремењавању наставних планова и програма студија које се остварују на факултету и универзитету; праћење и примена новина у области наставних метода; извођење предавања и вежби на основним, магистарским, специјалистичким и докторским студијама; припрема и извођење предавања и вежби, као и других облика наставе; припрема и обављање испита; консултације са студентима; обављање осталих облика наставе који су утврђени програмом наставног предмета и статутом факултета; организовање појединачног и заједничког научног, односно уметничког рада са студентима; менторство у изради дипломског рада; менторски рад са студентима магистарских, односно докторских студија; учешће у раду комисије за одобравање, оцену или одбрану магистарског рада, односно докторске дисертације; остваривање наставе на студијама за иновацију знања, као и на студијама за остваривање програма стручног усавршавања; иновације у настави; сарадња са сарадницима у току остваривања свих облика наставе; учешће у раду катедре, наставно-научног, односно наставно-уметничког већа, изборног већа и других стручних органа и комисија факултета и универзитета. Чланом 4. Уредбе је прописано да су послови припреме и извођења наставе сарадника: припрема и извођење облика наставе на основним, специјалистичким, магистарским и докторским студијама, осим предавања и испита; остваривање облика наставе на студијама за иновацију знања, као и на студијама за остваривање програма стручног образовања и усавршавања; стално стручно и научно усавршавање; учествовање у раду катедре, наставно-научног, односно наставно-уметничког већа и других стручних органа и комисија факултета и универзитета. Чланом 5. Уредбе је прописано да научноистраживачки, односно уметнички послови јесу послови научноистраживачког, односно уметничког рада који за циљ имају подизање квалитета извођења наставе било у практичном или теоријском облику, и то: стално стручно и научно усавршавање; праћење домаће и стране литературе; писање уџбеника, приручника, скрипти и друге литературе за потребе студената; објављивање научних, стручних, односно уметничких радова; учествовање у раду на научно-истраживачким, развојним, односно уметничким пројектима; развијање лабораторија, као и пројектовање лабораторијских инсталација и уређаја; учешће у комисијама за избор наставника и сарадника, и др. Такође, овом уредбом нормативно се одређују седмични послови наставе наставника и сарадника увођењем норма-часова.

Законом о високом образовању, Законом о платама у државним органима и јавним службама, а ни другим законом или прописом није уређен рад преко прописане норме часова, као ни право на додатак на плату по основу оваквог рада. Како наставни план и програм Факултета представља распоред радног времена за обављање редовних послова припреме и извођење наставе који су унапред планирани и нису последица више силе, нити су послови чији је обим изненадно повећан и које је било неопходно у одређеном року завршити као непланиране, сати рада који су на месечном нивоу исказани као рад дужи од пуног радног времена, не представљају прековремени рад у смислу одредбе члана 53. став 1. Закона о раду.

Применом члана 5. став 1. тачка 2) и ст. 3. и 4. Закона о платама у државним органима и јавним службама којима је прописано право на додатак на плату за прековремени рад и основица за обрачун овог додатка и члана 18. став 1. тачка 3. и став 3. Посебног колективног уговора за високо образовање којима је прописана висина додатка на плату за прековремени рад од 26% од основице и да је основица за обрачун овог додатка на плату производ основице за обрачун плате и коефицијента из прописа којим се утврђују коефицијенти за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, Факултет је за период од децембра 2021. до новембра 2022. године, из средстава буџета Републике Србије, исплатио додатак за прековремени рад запосленима, ненаставном особљу у износу од 5.497.564 динара и запосленима, наставном особљу у једном радном односу у износу од 15.053.146 динара.

Табела број 8 - Број и проценат запослених ангажованих за прековремени рад

Месец	Број запослених на неодређено време	Ненаставно особље		Наставно особље	
		Број	%	Број	%
1	2	3		4	
Децембар 2021	371	84	22	127	34
Јануар 2022	370	84	22	126	34
Фебруар 2022	375	83	22	133	35
Март 2022	375	84	22	132	35
Април 2022	376	86	22	132	35
Мај 2022	379	87	22	131	34
Јун 2022	381	86	22	132	34
Јул 2022	382	87	22	133	34
Август 2022	380	85	22	127	33
Септембар 2022	391	89	22	134	34
Октобар 2022	390	88	22	133	34
Новембар 2022	389	91	23	134	34

Табела број 9 – Број сати прековременог рада у периоду децембар 2021 – новембар 2022

Ненаставно особље		Наставно особље	
Укупно сати	Просечно сати по запосленом	Укупно сати	Просечно сати по запосленом
11.014	127	14.512	111

#### Откривена неправилност:

Факултет је исплатио запосленима, ненаставном особљу, додаток за прековремени рад са социјалним доприносима на терет послодавца у износу од 5.497.564 динара, за 83 до 91 запослених који су били месечно ангажовани за обављање послова који нису последица више силе, изненадног повећања њиховог обима или неопходности да се у одређеном року ти послови заврше као непланирани и то непрекидно у периоду од децембра 2021. до новембра 2022. године и без одговарајуће рачуноводствене документације, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, у вези са чланом 58. став 1. истог закона и чланом 53. став 1. Закона о раду.

#### Препорука број 8:

Препоручује се одговорном лицу Факултета да прековремени рад налаже у складу са законом и додаток за прековремени рад исплаћује на основу валидне рачуноводствене документације.

#### Откривена неправилност:

Факултет је исплатио запосленима, наставном особљу у једном радном односу, додаток за прековремени рад са социјалним доприносима на терет послодавца, у износу од 15.053.146 динара, за 126 до 134 запослених који су били месечно ангажовани за послове реализације студијских програма за које је Факултет акредитован и за послове који се изводе у оквиру пуног радног времена наставника и сарадника на основу чл. 2. до 5. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, односно послова чији је повећан обим одређен унапред, одлукама које су донете за наредни шестомесечни период, због чега ти послови нису последица више силе, изненадног повећања њиховог обима или неопходности да се у одређеном року заврше као непланирани и без одговарајуће рачуноводствене документације, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, у вези са чланом 58. став 1. истог закона и чланом 53. став 1. Закона о раду.

#### Препорука број 9:

Препоручује се одговорном лицу Факултета да у складу са законом организује реализацију студијских програма за које је Факултет акредитован и обављање послова за које је прописано да се изводе у оквиру пуног радног времена наставника и сарадника.

### **3) Додатак за рад на дан државног и верског празника**

Факултет је у периоду од децембра 2021. до новембра 2022. године исплатио додатак за рад на дан државног и верског празника у износу од 75.790 динара, са социјалним доприносима на терет послодавца.

Факултет правилно, на основуцу коју чини основна плата утврђена Законом о платама у државним органима и јавним службама, у складу са чланом 5. став 4. овог закона и чланом 18. став 3. Посебног колективног уговора за високо образовање, обрачунава додатак за рад на дан државног празника

#### **1.4.3. Накнаде плате**

Чланом 114. став 1. Закона о раду прописано је да запослени има право на накнаду зараде у висини просечне зараде у претходних 12 месеци, у складу са општим актом и уговором о раду, за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа.

Чланом 115. прописано је да запослени има право на накнаду зараде за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана, и то: 1) најмање у висини 65% просечне зараде у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад, с тим да не може бити нижа од минималне зараде утврђене у складу са овим законом, ако је спреченост за рад проузрокована болешћу или повредом ван рада, ако законом није друкчије одређено; 2) у висини 100% просечне зараде у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад, с тим да не може бити нижа од минималне зараде утврђене у складу са овим законом, ако је спреченост за рад проузрокована повредом на раду или професионалном болешћу, ако законом није друкчије одређено.

Чланом 20. Посебног колективног уговора за високо образовање прописано је да запослени има право на накнаду плате у висини која се обрачунава и исплаћује према одредбама закона којим се уређује рад за време проведено на годишњем одмору, плаћеном одсуству и државном празнику. Поред тога запослени има право на накнаду плате, у висини просечне плате у претходних 12 месеци у складу са законом и Уговором, у случају: 1. стручног усавршавања; 2. одазивања на позив државних органа, органа територијалне аутономије и локалне самоуправе, привредне коморе, органа управљања код послодавца, органа синдиката у својству члана.

Чланом 20а став 1. истог уговора прописано је да запослени има право на накнаду плате у висини од 100% основа за исплату накнаде за месец у коме је привремено одсуствовао са рада због потврђене заразне болести COVID-19 или због мере изолације или самоизолације наложене у вези са том болешћу, а која је наступила као последица непосредног излагања ризику по основу обављања послова и радних задатака, односно службених дужности и контаката са лицима којима је потврђена болест COVID-19 или наложена мера изолације или самоизолације.

Чланом 21. Уговора прописано је да запослени има право на накнаду плате за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана, и то: 1) у висини од 65% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад, с тим да не може бити нижа од минималне зараде утврђене у складу са законом којим се уређује рад, ако је спреченост за рад проузрокована болешћу или повредом ван рада, ако законом није друкчије одређено; 2) у висини 100% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад, с тим да не може бити нижа од минималне зараде утврђене у складу са законом којим се уређује рад, ако је спреченост за рад проузрокована повредом на раду или професионалном болешћу, ако законом није друкчије одређено.

### **1) Накнада плате за време проведено на годишњем одмору**

Факултет је у периоду од децембра 2021. до новембра 2022. године исплатио накнаду плате за време проведено на годишњем одмору у износу од 47.283.871 динара, са социјалним доприносима на терет послодавца.

Факултет правилно, на основу просечне плате запосленог у претходних 12 месеци, у складу са чланом 114. став 1. Закона о раду обрачунава накнаду плате за време проведено на годишњем одмору.

### **2) Накнада плате за време проведено на плаћеном одсуству**

Факултет је у периоду од децембра 2021. до новембра 2022. године исплатио запосленима накнаду плате за време проведено на плаћеном одсуству у укупном износу од 26.093.427 динара.

Део овог износа од 20.020.822 динара се односи на накнаду плате запосленима за коришћење плаћених одсустава у укупном трајању од 11 радних дана који су одређени као нерадни дани за све запослене, ради спајања са данима који су Законом о државним и другим празницима у Републици Србији<sup>64</sup> одређени као нерадни дани, и то Одлуком број 01-15235 од 21. децембра 2021. године као нерадни дани су одређени 31. децембар 2021. године и 4, 5. и 6. јануар 2022. године; Одлуком број 01-4958 од 20. априла 2022. године као нерадни дани су одређени 26, 27, 28. и 29. април 2022. године; Одлуком број 01-7384 од 20. јуна 2022. године као нерадни дани су одређени 27, 28. и 29. јун 2022. године.

Износ од 6.072.605 динара односи се на остале случајеве плаћеног одсуства предвиђене законом и Посебним колективним уговором за високо образовање.

Накнада плате за време проведено на плаћеном одсуству обрачуната је на основу просечне плате запосленог у претходних 12 месеци.

Чланом 14. Посебног колективног уговора за високо образовање прописани су случајеви када се запосленом може одобрити плаћено одсуство и колико радних дана, по сваком од основа, запослени има право да у току календарске године одсуствује са рада уз накнаду плате.

Законом о државним и другим празницима у Републици Србији уређено је празновање државних и верских празника.

#### **Откривена неправилност:**

Факултет је исплатио запосленима накнаду плате за време проведено на плаћеном одсуству у укупном износу од 20.020.822 динара, у укупном трајању од 11 радних дана који су одређени као нерадни дани одлукама број 01-15235 од 21. децембра 2021. године, број 01-4958 од 20. априла 2022. године и број 01-7384 од 20. јуна 2022. године, што није у складу са чланом 14. Посебног колективног уговора за високо образовање и Законом о државним и другим празницима у Републици Србији.

#### **Препорука број 10:**

Препоручује се одговорном лицу Факултета да плаћено одсуство запосленима одобрава и празновање државних и верских празника организује у складу са законом и да сагласно томе исплаћује накнаду плате.

### **3) Накнада плате за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан**

Факултет је у периоду од децембра 2021. до новембра 2022. године исплатио накнаду плате за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан у износу од 18.182.711 динара, са социјалним доприносима на терет послодавца.

---

<sup>64</sup> „Службени гласник РС“ бр. 43/01, 101/07, 92/11

Факултет правилно, на основу просечне плате запосленог у претходних 12 месеци, у складу са чланом 114. став 1. Закона о раду обрачунава накнаду плате за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан.

#### **4) Накнада плате за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад**

Факултет је у периоду од децембра 2021. до новембра 2022. године исплатио накнаду плате за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана у износу од 7.483.901 динара, са социјалним доприносима на терет послодавца.

Факултет правилно, у складу са законом којим се уређује рад и Посебним колективним уговором за високо образовање обрачунава накнаду плате за време привремене спречености за рад.

##### **1.4.4. Увећање плате по основу руковођења**

Чланом 38. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета прописано је да се запосленима на факултету, односно универзитету увећавају се обрачунате плате по основу руковођења, и то: декану факултета за 30%; продекану за 20%; шефу катедре, секретару установе, шефу рачуноводства, шефу студија, шефу кабинета ректора за 10% и шефу одсека групе или службе за 5%.

Из узоркованих обрачуна плата утврђено је да Факултет примењује прописане проценте за увећавање обрачунате плате по основу руковођења.

##### **1.5. Увећање плата из сопствених прихода**

Чланом 12. став 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама прописано је да јавне службе које остваре приходе који нису јавни приходи у смислу Закона о јавним приходима и јавним расходима могу увећати плате утврђене у складу са овим законом и актом Владе из члана 8. овог закона до висине оствареног прихода, а највише до 30% по запосленом. Ставом 2. истог члана прописано је да, изузетно, за запослене у високошколским установама које остварују сопствене приходе у складу са законом којим се уређује високо образовање, плате се могу увећати из оствареног прихода сразмерно учешћу трошкова рада у оствареном приходу, а ставом 3. да се елементи за обрачун и исплату плата из става 2. утврђују општим актом послодавца.

Чланом 26. став 1. Посебног колективног уговора за високо образовање прописано је да се општим актом послодавца може утврдити право запосленог на увећање плате које се исплаћује из оствареног сопственог прихода установе, у складу са законом.

Одлуком број 01-4488/2 од 19. априла 2021. године запосленима, наставном особљу у једном радном односу и ненаставном особљу, увећана је плата за 7% и по том основу Факултет је из сопствених прихода исплатио 8.298.577 динара, са социјалним доприносима на терет послодавца.

Одлукама број 01-526 од 18. јануара 2022. године, број 01-14061 од 17. фебруара 2022. године, број 01-2798 од 17. марта 2022. године, број 01-4729 од 17. априла 2022. године, број 01-5926 од 19. маја 2022. године, број 01-7384 од 20. јуна 2022. године, број 01-8269 од 18. јула 2022. године, број 01-8721 од 18. августа 2022. године, број 01-9870 од 20. септембра 2022. године, број 01-11602 од 20. октобра 2022. године, број 01-13220 од 17. новембра 2022. године и број 01-14902 од 19. децембра 2022. године, плата 20 до 67 запослених је за изузетно залагање и однос према радним обавезама увећана за 5 % до 30% и по овом основу Факултет је из сопствених прихода исплатио 26.528.742 динара, са социјалним доприносима на терет послодавца.

Једном броју запослених плата је из сопствених прихода увећана за износ од 1.000 до 9.000 хиљада динара. Случајеви оваквог увећања плате су у обрачуну плата исказани као ставка „накнада по одлуци“ и односе се на запослене чија је основна плата мања од минималне зараде и запослене који су ангажовани у наставним базама Факултета. По овом основу исплаћено је укупно 1.283.461 динара.

Социјалне доприносе на терет послодавца који су обрачунати на увећање плате исплаћено из сопствених прихода у износу од 41.028.733 динара Факултет је исплатио средствима из буџета Републике Србије у укупном износу од 6.541.188 динара која није, као неутрошена, вратио у буџет Републике Србије. Ова неправилност описана је у тачки 1.2. подтачка (1) овог прилога.

## **1.6. Помоћ запосленом**

Министарство просвете, науке и технолошког развоја пренело је Факултету средства у износу од 4.357.142 динара на име једнократне новчане помоћи за 356 запослених и 10 истраживача приправника у износу од 11.905 динара по запосленом, са припадајућим порезом и доприносима, односно у нето износу од 10.000 динара, по Закључку Владе 05 број 401-3388/2022 од 20. априла 2022. године.

Из оствареног прихода, односно из пренетих средстава Факултет је запосленима исплатио новчану помоћ, а да претходно није изменио и допунио Финансијски план за 2022. годину, као акт који према члану 2. став 1. тачка 3) Закона о буџетском систему садржи процену обима прихода и примања и обим расхода и издатака за период од једне или три године.

### **Откривена неправилност:**

Факултет је помоћ запосленима исплатио из средстава буџета Републике Србије у укупном износу од 4.357.142 динара, а да ова средства није планирао у Финансијском плану за 2022. годину, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

### **Препорука број 11:**

Препоручује се одговорном лицу Факултета да средства за финансирање расхода и издатака планира у складу са потребама, да обавезе преузима искључиво за планиране намене и до висине планираних средстава, да прати извршење финансијског плана и благовремено га усклађује са оствареним приходима и примањима.

## **1.7. Накнаде трошкова**

### **1.7.1. Накнада трошкова за долазак и одлазак са рада**

Накнаде трошкова за запослене исказане су у укупном износу од 7.688.197 динара и односе се на накнаде трошкова запосленима за долазак и одлазак са рада.

Чланом 118. став 1. тачка 1) Закона о раду прописано је да запослени има право на накнаду трошкова, у складу са општим актом и уговором о раду, за долазак и одлазак са рада, у висини цене превозне карте у јавном саобраћају, ако послодавац није обезбедио сопствени превоз. Чланом 22. став 1. тачка 1. Посебног колективног уговора за високо образовање, прописано је да је послодавац дужан да запосленом обезбеди накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада у висини цене превозне карте у јавном саобраћају, ако послодавац није обезбедио сопствени превоз.

На Факултету се накнада трошкова за долазак на рад и одлазак са рада обрачунава и исплаћује наставном особљу у једном радном односу и ненаставном особљу. Наставном особљу у јединственом радном односу, сагласно споразумима између Факултета и

здравствених установа као наставно-научних база Факултета у којима ти запослени раде, накнаде за долазак на рад и одлазак са рада исплаћују те установе.

Запосленима који живе на територији града Крагујевца и околине, за коју постоји организован локални јавни превоз, накнада трошкова превоза се исплаћује у висини цене месечне карте у јавном превозу, која је у 2022. години износила 3.000 динара.

Запосленима који живе ван територије града Крагујевца накнада трошкова превоза се исплаћује до висине цене месечне карте у међуградском превозу.

Факултет води посебну евиденцију доласка на рад запослених и на основу те евиденције износ накнаде трошкова за долазак и одлазак са рада умањује за дане одсуства запосленог са рада због боловања, коришћења годишњег одмора и плаћеног одсуства, одсуства на дан празника, за дане рада од куће и за дане проведене на службеном путу, односно ту накнаду исплаћује сразмерно броју дана доласка запосленог на рад, односно сразмерно броју дана за које је настао трошак због доласка на рад и одласка са рада.

### **1.7.2. Накнада трошкова за време проведено на службеном путу**

Факултет је исплатио накнаду трошкова путовања у земљи у износу од 3.464 хиљада динара из сопствених прихода.

Накнаду трошкова путовања у иностранство Факултет је исплатио у укупном износу од 3.372 хиљада динара од чега из средстава буџета Републике Србије у износу од 75 хиљада динара и из осталих извора у износу од 3.297 хиљада динара.

Чланом 22. став 1. тач. 2. и 3. Посебног колективног уговора за високо образовање прописано је да је послодавац дужан да запосленом обезбеди накнаду трошкова за време проведено на службеном путу у земљи и време проведено на службеном путу у иностранству, под условима и на начин утврђен прописима којима се регулише службени пут државних службеника и намештеника. Ставом 2. до 5. истог члана прописано је: да се накнада трошкова из става 1. тачка 2. овог члана исплаћује се запосленом за трошкове исхране за време проведено на службеном путу у земљи (дневнице за службено путовање у земљи), у висини од 5% просечне месечне зараде по запосленом у Републици, према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике, трошкове ноћења према приложеном рачуну, осим у хотелу 4\* и више категорије, с тим што се путни трошкови превоза признају у целини према приложеном рачуну; да за време проведено на службеном путу у трајању од 8 до 12 сати, запосленом припада накнада из става 2. овог члана у висини од 50% дневнице, а за трајање дуже од 12 сати, пун износ дневнице; да се накнада трошкова за време службеног пута исплаћује на основу попуњеног путног налога и приложеног рачуна; да се запосленом може пре службеног пута исплатити аконтација трошкова за службени пут.

Чланом 20. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника<sup>65</sup>, прописано је да се државном службенику и намештенику накнађују трошкови исхране и градског превоза у месту боравка у иностранству у износу од 15 евра на свака 24 часа проведена у иностранству.

Факултет је запосленима за службена путовања у иностранство исплаћивао дневницу (трошкови исхране и градског превоза у месту боравка у иностранству) у износима од 45 евра и 50 евра у динарској противвредности. По том основу Факултет је исплатио 552.824 динара.

Прерачуном исплаћених дневница по износу од 15 евра по дневници, колико је прописано наведеном уредбом, утврђено је да је Факултет за дневнице за службена путовања у иностранство више исплатио више 382.050 динара.

---

<sup>65</sup> „Службени гласник РС“ бр. 84/14, 84/15, 74/21

### **Откривена неправилност:**

Факултет је обрачунао и исплатио дневнице за службена путовања у иностранство у износу већем за 382.050 динара, јер је запосленима исплаћивао дневницу у износима од 45 евра и 50 евра, уместо 15 евра, на свака 24 часа проведена у иностранству, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, у вези са чланом 22. став 1. тачка 3. Посебног колективног уговора за високо образовање и чланом 20. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника.

### **Препорука број 12:**

Препоручује се одговорном лицу Факултета да трошкове службених путовања у иностранство обрачунава и исплаћује у складу са прописима.

## **2. ДРУГА ПРИМАЊА**

### **2.1. Отпремнина при престанку радног односа ради коришћења права на пензију**

Факултет је у 2022. години обрачунао и исплатио запосленима отпремнине у укупном износу од 357.403 динара из сопствених прихода.

Чланом 119. став 1. тачка 1) Закона о раду прописано је да је послодавац дужан да исплати запосленом, у складу са општим актом, отпремнину при одласку у пензију, најмање у висини две просечне зараде. Ставом 3. истог члана прописано је да се под просечном зарадом сматра просечна зарада у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику.

Чланом 23. став 1. тачка 1. Посебног колективног уговора за високо образовање, прописано је да је послодавац дужан да исплати запосленом отпремнину при престанку радног односа ради коришћења права на пензију, у висини троструког износа последње исплаћене плате запосленог, с тим да тако исплаћена отпремнина не може бити нижа од три просечне плате по запосленом код послодавца, у моменту исплате, односно три просечне зараде по запосленом исплаћене у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике, ако је то за запосленог повољније. Исплата отпремнине врши се у року од 30 дана од дана престанка радног односа. Чланом 1. овог уговора прописано је, између осталог, да се њим уређују права, обавезе и одговорности из рада и по основу рада запослених у високошколским установама чији је оснивач Република Србија, односно аутономна покрајина, којима се средства за плате обезбеђују у буџету Републике. Чланом 2. Уговора је прописано да се он непосредно примењује на високошколској установи, да послодавац у смислу Уговора јесте установа и да се општим актом код послодавца могу утврдити и већа права запослених од права утврђених Уговором, као и друга права која нису утврђена Уговором, у складу са законом.

Факултет је једном запосленом обрачунао и исплатио отпремнина при престанку радног односа ради коришћења права на пензију (у даљем тексту: отпремнина) у висини три просечне плате по запосленом на Факултету, јер је то за запосленог повољније, што је у складу са наведеним одредбама Посебног колективног уговора за високо образовање.

### **2.2. Јубиларна награда**

Факултет је у 2022. години обрачунао и исплатио запосленима јубиларне награде у укупном износу од 1.885.340 динара из сопствених прихода.

Чланом 120. став 1. тачка 1) Закона о раду прописано је да општим актом, односно уговором о раду може да се утврди право на јубиларну награду,

Чланом 1. Посебног колективног уговора за високо образовање прописано је да се њим уређују права, обавезе и одговорности из рада и по основу рада запослених у високошколским установама чији је оснивач Република Србија, односно аутономна покрајина, којима се



средства за плате обезбеђују у буџету Републике. Чланом 2. овог уговора је прописано да се он непосредно примењује на високошколској установи, да послодавац у смислу Уговора јесте установа и да се општим актом код послодавца могу утврдити и већа права запослених од права утврђених Уговором, као и друга права која нису утврђена Уговором, у складу са законом.

Чланом 23. став 1. тачка 5. Уговора прописано је да је послодавац дужан да исплати запосленом јубиларну награду у години када наврши 10, 20 или 30 година рада оствареног у радном односу, у износу од пола просечне плате за 10 година рада, једне просечне плате за 20 година рада и једне и по просечне плате за 30 година рада, да се исплата јубиларних награда врши једном годишње на дан установе и да се просечном платом сматра просечна плата по запосленом остварена у установи у претходном месецу у односу на месец исплате јубиларне награде, односно просечна зарада у Републици према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику у моменту исплате јубиларне награде, ако је то повољније по запосленог.

Факултет је за 24 запослена обрачунао и исплатио јубиларну награду на основу просечне плате по запосленом остварене на Факултету у месецу који претходи месецу исплате јубиларне награде, у складу са Посебним колективним уговором за високо образовање.

Табела број 10 - Преглед неисплаћених јубиларних награда по Посебном колективном уговору за високо образовање

у динарима

Редни број	Број година рада	Број запослених	Износ јубиларне награде по члану 23. став 1. тачка 5. ПКУ	Нето износ јубиларних награда	Порез	Укупно
1.	10 година	19	пола просечне плате	1.042.944	69.873	1.112.817
2.	20 година	2	једна просечна плата	217.861	19.364	237.225
3.	30 година	3	једна и по просечна плата	488.361	46.998	535.359
<b>УКУПНО</b>						<b>1.885.340</b>

### 3. НАКНАДЕ ПО УГОВОРИМА

Факултет је исплатио накнаде по уговорима: за послове припреме и извођења наставе и научноистраживачког рада у оквиру пуног радног времена наставника; за послове руководиоца студијских програма; за учешће у вештачењима која су поверена Факултету; за послове акредитације Факултета и студијских програма; за рад у комисијама за квалитет; за послове у оквиру издавачке делатности.

Чланом 43. став 6. Закона о високом образовању прописано је да у оквиру делатности високог образовања високошколска установа обавља научноистраживачку, уметничку, експертско-консултантску и издавачку делатност, а може обављати и друге послове којима се комерцијализују резултати научног, уметничког рада и истраживачког рада, под условом да се тим пословима не угрожава квалитет наставе и научног, уметничког, односно стручног рада.

Чланом 2. став 1. Закона о ауторском и сродним правима прописано је да је ауторско дело оригинална духовна творевина аутора, изражена у одређеној форми, без обзира на његову уметничку, научну или другу вредност, његову намену, величину, садржину и начин испољавања, као и допуштеност јавног саопштавања његове садржине.

Чланом 2. став 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама прописано је да се плате изабраних, именованих и постављених лица и запослених из члана 1. овог закона утврђују на основу: 1) основице за обрачун плата; 2) коефицијента; 3) додатка на плату; 4) обавеза које запослени плаћа по основу пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање из плате, у складу са законом. Чланом 6. истог закона прописано је да се плата утврђена у

смислу члана 2. овог закона исплаћује за рад у пуном радном времену, односно радном времену које се сматра пуним.

Чланом 2. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета прописано је да наставник, односно сарадник у оквиру пуног радног времена припрема и изводи наставу и научноистраживачки, односно уметнички рад у циљу одржавања и повећања квалитета наставе. Чланом 3. Уредбе је прописано да послови припреме и извођења наставе наставника јесу: рад на изради и осавремењавању наставних планова и програма студија које се остварују на факултету и универзитету; праћење и примена новина у области наставних метода; извођење предавања и вежби на основним, магистарским, специјалистичким и докторским студијама; припрема и извођење предавања и вежби, као и других облика наставе; припрема и обављање испита; консултације са студентима; обављање осталих облика наставе који су утврђени програмом наставног предмета и статутом факултета; организовање појединачног и заједничког научног, односно уметничког рада са студентима; менторство у изради дипломског рада; менторски рад са студентима магистарских, односно докторских студија; учешће у раду комисије за одобравање, оцену или одбрану магистарског рада, односно докторске дисертације; остваривање наставе на студијама за иновацију знања, као и на студијама за остваривање програма стручног усавршавања; иновације у настави; сарадња са сарадницима у току остваривања свих облика наставе; учешће у раду катедре, наставно-научног, односно наставно-уметничког већа, изборног већа и других стручних органа и комисија факултета и универзитета. Чланом 4. је прописано да послови припреме и извођења наставе сарадника јесу: припрема и извођење облика наставе на основним, специјалистичким, магистарским и докторским студијама, осим предавања и испита; остваривање облика наставе на студијама за иновацију знања, као и на студијама за остваривање програма стручног образовања и усавршавања; стално стручно и научно усавршавање; учествовање у раду катедре, наставно-научног, односно наставно-уметничког већа и других стручних органа и комисија факултета и универзитета. Чланом 5. је прописано да научноистраживачки, односно уметнички послови јесу послови научноистраживачког, односно уметничког рада који за циљ имају подизање квалитета извођења наставе било у практичном или теоријском облику, и то: стално стручно и научно усавршавање; праћење домаће и стране литературе; писање уџбеника, приручника, скрипти и друге литературе за потребе студената; објављивање научних, стручних, односно уметничких радова; учествовање у раду на научно-истраживачким, развојним, односно уметничким пројектима; развијање лабораторија, као и пројектовање лабораторијских инсталација и уређаја; учешће у комисијама за избор наставника и сарадника, и др.

Чланом 170. став 1. Закона о здравственој заштити<sup>66</sup> је прописано да се под стручним усавршавањем, у смислу тог закона, подразумева стицање знања и вештина здравствених радника и здравствених сарадника, које обухвата: 1) специјализације, уже специјализације, континуирану едукацију и друге облике стручног усавршавања здравствених радника; 2) специјализације здравствених сарадника, ставом 2. истог члана да трошкове специјализације и уже специјализације здравствених радника и здравствених сарадника сноси послодавац, а за запослене у здравственој установи у јавној својини у складу са чланом 17. став 1. тачка 13) и став 2. овог закона и ставом 3. да трошкове континуиране едукације здравствених радника сноси надлежна комора, послодавац, односно здравствени радник.

Чланом 199. став 1. Закона о раду прописано је да послодавац може са одређеним лицем да закључи уговор о делу, ради обављања послова који су ван делатности послодавца, а који имају за предмет самосталну израду или оправку одређене ствари, самостално извршење одређеног физичког или интелектуалног посла.

---

<sup>66</sup> „Службени гласник РС“, број 25/19

### **1) за припрему и извођење наставе и научноистраживачког рада у оквиру пуног радног времена наставника**

Факултет је наставном особљу исплатио нето износ 17.338.740 динара, односно бруто износ од 24.668.836 динара на име накнаде по уговорима о ауторском делу, уговорима о одржавању предавања и вежби на основним, мастер, специјалистичким и докторским студијама, уговорима о учешћу у комисијама за одбрану дипломског рада, мастер рада и докторске дисертације, уговорима о обављања испита на мастер, специјалистичким и докторским студијама, уговорима који се односе на остваривање наставе на студијама за остваривање програма стручног усавршавања (специјализације, уже специјализације, континуирана едукација по прописима којима је уређена здравствена заштита), као и другим уговорима који за предмет имају послове који су чл. 2. до 5. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, одређени као послови припреме и извођења наставе и научноистраживачког рада у циљу одржавања и повећања квалитета наставе, у оквиру пуног радног времена наставника и сарадника.

Висине накнада за уговорене послове утврђене су актом Факултета број 01-2317/5 од 15. марта 2022. године, а у узоркованим уговорима кретале су се од 500 до 97.500 динара.

#### **Откривена неправилност:**

Факултет је без правног основа са наставним особљем закључио уговоре чији је предмет обављање у оквиру пуног радног времена послова припреме и извођења наставе и то: извођење предавања и вежби на основним, мастер специјалистичким и докторским студијама, учешће у раду комисије за одбрану дипломског рада, мастер рада и докторске дисертације, остваривање наставе на студијама за остваривање програма стручног усавршавања, обављање испита на мастер, специјалистичким и докторским студијама, менторски рад са студентима докторских студија и учешће у раду комисије за упис студената у прву годину, за које се не могу закључивати ни уговори о делу, и исплатио им накнаду за те послове, у нето износу од 17.338.740 динара, односно бруто износу од 24.668.836 динара, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, у вези са чланом 2. став 1. и чланом 6. Закона о платама у државним органима и јавним службама, чл. 2. до 5. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, чланом 199. став 1. Закона о раду и чланом 2. став 1. Законом о ауторском и сродним правима.

#### **Препорука број 13:**

Препоручује се одговорном лицу Факултета да средства која Факултет стиче за обављање своје делатности користи у складу са прописима и да за послове које обављају запосленима исплаћује плату у складу са прописима који уређују плате у јавним службама.

### **2) за послове руководиоца студијских програма**

У 2022. години Факултет је са три руководиоца студијских програма - мастер академских студија, закључио уговоре о обавезама и правима руководиоца студијског програма, којима је са једним запосленим уговорио накнаду у износу од 20.000 динара месечно, а са двоје запослених накнаду у износу од по 10.000 динара месечно за послове: 1) континуираног праћења и координирања одвијања наставе током целе школске године; 2) предузимања потребних радњи у циљу унапређења квалитета рада; 3) давања предлога за унапређење квалитета наставе и садржаја студијског програма.

По овим уговорима за обављене послове Факултет је исплатио накнаде у укупном нето износу од 400.000 динара, односно бруто износу од 568.990 динара, што није у складу са чланом 2. став 1. и чланом 6. Закона о платама у државним органима и јавним службама и чл. 2. до 5. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, јер се уговорена накнада односи на послове

припреме и извођења наставе и научноистраживачког рада у циљу одржавања и повећања квалитета наставе, које наставник и сарадник обавља у оквиру свог пуног радног времена. За ове послове се не могу закључивати ни уговори који имају природу уговора о делу.

#### **Откривена неправилност:**

Факултет је без правног основа закључио уговоре о обавезама и правима руководиоца студијског програма са запосленима руководиоцима студијских програма - мастер академских студија за обављање у оквиру пуног радног времена послова припреме и извођења наставе и то послова: континуираног праћења и координирања одвијања наставе током целе школске године; предузимања потребних радњи у циљу унапређења квалитета рада; давања предлога за унапређење квалитета наставе и садржаја студијског програма, за које се не могу закључивати ни уговори о делу, и исплатио им накнаду за те послове, у нето износу од 400.000 динара, односно бруто износу од 568.990 динара, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, у вези са чланом 2. став 1. и чланом 6. Закона о платама у државним органима и јавним службама, чл. 2. до 5. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета и чланом 199. став 1. Закона о раду.

#### **Препорука број 14:**

Препоручује се одговорном лицу Факултета да средства која Факултет стиче за обављање своје делатности користи у складу са прописима и да за послове које обављају запосленима исплаћује плату у складу са прописима који уређују плате у јавним службама.

#### **3) за послове припреме за акредитацију Факултета и студијских програма**

У 2022. години Факултет је исплатио накнаду за акредитацију Факултета и студијских програма у нето износу од 515.000 динара, односно бруто износу од 732.575 динара.

Одлуком број 01-9565 од 30. августа 2019. године образована је Комисија за акредитацију у саставу од седам чланова са задатком да континуирано припрема и обрађује документацију за акредитацију студијских програма и Факултета, као и за увођење нових студијских програма. Са два члана ове комисије закључени су уговори о ауторском делу чији је предмет учешће у раду комисије за припрему документације за акредитацију Факултета и студијских програма, за које је уговорена исплата месечног хонорара од 10.000 динара и од 15.000 динара док трају послови који су предмет уговора. По овим уговорима Факултет је исплатио накнаде у нето износу од 275.000 динара, односно бруто износу од 391.181 динара.

Одлуком број 01-2885/1 од 22. марта 2022. године наложена је исплата за шест запослених накнаде за ангажовање на пословима припреме за акредитацију студијског програма Интегрисане академске студије фармације на енглеском језику и исплата за десет запослених накнаде за рад у месецу септембру 2021. године на пословима припреме за акредитацију Факултета као научноистраживачке организације. Са запосленима на које се односи ова одлука закључени су уговори о ауторском делу чији је предмет припрема документације за акредитацију студијског програма Интегрисане академске студије фармације на енглеском језику и акредитацију Факултета као научноистраживачке организације. По овим уговорима Факултет је исплатио накнаде у нето износу од 240.000 динара, односно бруто износу од 341.394 динара.

Чланом 2. Правилника о стандардима и поступку за акредитацију студијских програма<sup>67</sup> прописано је да поступку акредитације студијских програма подлежу све високошколске установе у Републици. Чланом 3. став 1. прописано је да се поступак акредитације спроводи се захтев високошколске установе, а ставом 2. истог члана да у име високошколске установе захтев подноси орган пословођења, по претходно донетој одлуци стручног органа. Чланом 4.

---

<sup>67</sup> „Службени гласник РС“, бр. 13/19, 1/21, 19/21

истог правилника прописано је да се уз захтев за акредитацију доставља документација која је сачињена према упутству за припрему документације за акредитацију датог студијског програма. Чланом 6. прописано је да орган пословођења високошколске установе у складу са законом гарантује: да су општи акти високошколске установе у складу са законом; да је документација за акредитацију студијског програма урађена у складу са стандардима и упутством за припрему документације за акредитацију студијског програма; за тачност података у документацији за акредитацију студијских програма. Правилник о стандардима и поступку за акредитацију високошколских установа<sup>68</sup> у погледу поступка акредитације и дужности органа пословођења садржи истоветне одредбе.

Сагласно наведеним одредбама ових правилника, послови припреме документације за акредитацију студијских програма и Факултета као установе, су послови из делатности Факултета за које, имајући у виду одредбе чл. 2. до 5. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, члана 199. став 1. Закона о раду и члана 2. став 1. Закона о ауторском и сродним правима, Факултет није могао исплаћивати накнаду запосленима који су чланови комисије за акредитацију, нити је могао за те послове са запосленима закључивати уговоре о ауторском делу, као ни уговоре који имају природу уговора о делу.

#### **Откривена неправилност:**

Факултет је без правног основа закључио уговоре о ауторском делу са запосленима задуженим за послове припреме документације за акредитацију Факултета и студијских програма, јер су послови припреме документације за акредитацију послови из делатности Факултета, за које се не могу закључивати ни уговори о делу, и исплатио им накнаду за те послове, у нето износу од 515.000 динара, односно бруто износу од 732.575 динара, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, у вези са чл. 2. до 5. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, чланом 199. став 1. Закона о раду и чланом 2. став 1. Законом о ауторском и сродним правима.

#### **Препорука број 15:**

Препоручује се одговорном лицу Факултета да средства која Факултет стиче за обављање своје делатности користи у складу са прописима и да за послове које обављају запосленима исплаћује плату у складу са прописима који уређују плате у јавним службама.

#### **4) за рад у комисијама за квалитет**

У 2022. години Факултет је исплатио накнаду за обезбеђивање квалитета у нето износу од 300.000 динара, односно бруто износу од 426.743 динара.

Одлуком Наставно научног већа број 01-637/6 од 30. јануара 2019. године образована је Комисија за обезбеђивање квалитета у саставу од 12 чланова. Овом одлуком није одређен задатак чланова комисије, а актом од 5. октобра 2023. године одговорно лице се изјаснило да су чланови ове комисије ангажовани за послове прописане чланом 63. Статута Факултета: припреме предлог Стратегије обезбеђивања квалитета и сачињава акционе планове за спровођење Стратегије; промовисања изградње културе квалитета на Факултету; припреме предлога побољшања стандарда, процедура и метода провере квалитета, у складу са стандардима Националног савета за високо образовање; планирања и припреме активности у вези са праћењем и контролом квалитета, према годишњем плану рада; разматрања извештаја о редовном самовредновању Факултета и давања свог мишљења; подношења извештаја Већу о стању у области квалитета најмање једанпут годишње; предлагања по потреби, ванредног самовредновања у појединим областима; предлагања спољашње провере квалитета и пружања

---

<sup>68</sup> „Службени гласник РС“, број 13/19

стручне помоћи у припреми документације за акредитацију пред надлежним органом; праћења остваривања Стратегије, стандарда и процедура обезбеђивања квалитета и предлагања мера за отклањање уочених слабости, у циљу побољшања квалитета; образовања радних тела; доношења општих аката из своје надлежности, давања мишљења и препоруке; давања мишљења на предлог студијских програма, као и измена и допуна студијских програма; давања мишљења о педагошком раду наставника и сарадника и потврду о броју часова активне наставе; предузимања мера за ограничени приступ предавањима који се налази на порталу Факултета.

Са три члана ове комисије Факултет је закључио уговоре о ауторском делу, два 24. септембра 2019. године и један 31. августа 2021. године, чији је предмет учешће у раду комисије за обезбеђивање квалитета, за које је уговорио исплату месечног хонорара од по 10.000 динара док трају послови који су предмет уговора. По овим уговорима у 2022. години Факултет је исплатио накнаде у нето износу од 300.000 динара, односно бруто износу од 426.743 динара.

Чланом 88. Закона о високом образовању је прописано да високошколска установа утврђује политику запошљавања, полазећи од потребе да се наставни процес организује на квалитетан, рационалан и ефикасан начин.

Чланом 2. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета прописано је да наставник, односно сарадник у оквиру пуног радног времена припрема и изводи наставу и научноистраживачки, односно уметнички рад у циљу одржавања и повећања квалитета наставе. Чланом 5. исте уредбе прописано је да научноистраживачки послови јесу послови научноистраживачког рада који за циљ имају подизање квалитета извођења наставе било у практичном или теоријском облику.

Сагласно наведеним одредбама Закона о високом образовању и Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, послови обезбеђивања квалитета су послови из делокруга редовног рада свих запослених и делатности Факултета као установе, па Факултет није могао исплаћивати накнаду запосленима који су чланови комисије за обезбеђивање квалитета нити је могао за те послове са запосленима закључивати уговоре о ауторском делу, као ни уговоре који имају природу уговора о делу.

#### **Откривена неправилност:**

Факултет је без правног основа закључио уговоре о ауторском делу са три запослена који су чланови комисије за обезбеђивање квалитета јер су послови обезбеђивање квалитета послови из делатности Факултета, за које се не могу закључивати ни уговори о делу, и исплатио им накнаду за учешће у раду те комисије, у нето износу од 300.000 динара, односно бруто износу од 426.743 динара, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, у вези са чл. 2. до 5. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, чланом 199. став 1. Закона о раду и чланом 2. став 1. Закона о ауторском и сродним правима.

#### **Препорука број 16:**

Препоручује се одговорном лицу Факултета да средства која Факултет стиче за обављање своје делатности користи у складу са прописима и да за послове које обављају запосленима исплаћује плату у складу са прописима који уређују плате у јавним службама.

#### **5) за учешће у вештачењима која су поверена Факултету**

Факултет је запосленим наставницима исплатио нето износ од 543.000 динара, односно бруто износ од 730.330 динара, на име накнаде, односно хонорара, по уговорима чији је предмет учешће запослених наставника у Судско медицинском одбору и у Судско психијатријском одбору којима су судови и други надлежни органи поверавали медицинско,

односно психијатријско вештачење у предметима који се пред њима воде.

По пријему решења суда о поверавању вештачења Факултету у одређеној правној ствари, Факултет је суду испостављао предрачун на име накнаде за одбор који ће извршити вештачење. Са члановима Судско медицинског одбора Факултет је закључио уговоре о учешћу у Судско медицинском одбору, а са члановима Судско психијатријског одбора уговоре о ауторском делу, којима је, са члановима ових одбора, уговорио накнаду, односно хонорар, за њихово учешће у вештачењу поверено Факултету. Према овим уговорима члановима одбора за вештачење исплаћена је накнада, односно хонорар.

Статутом Факултета, чл. 69. до 71, образован је Одбор за судско медицинска вештачења за послове вештачења у кривичним и грађанским предметима по захтевима суда или законом овлашћених субјеката. Овај одбор чине два одбора, у зависности од природе предмета и сврхе вештачења и то: Судско медицински одбор и Судско психијатријски одбор.

Чланом 2. став 1. Правилника о расподели сопствених прихода утврђено је да Факултет остварује сопствене приходе по основу обављања основне делатности и других делатности у складу са законом и Статутом, а тачком 8. овог става вештачење је утврђено као један од извора сопствених прихода. Расподела сопствених прихода утврђена је актом број 01-2317/5 од 15. марта 2022. године. Овим актом 30% прихода од вештачења расподељено је Факултету за режијске трошкове, а 70% члановима одбора за хонорар.

Чланом 114. став 1. Законика о кривичном поступку<sup>69</sup> је прописано да је вештак лице које располаже потребним стручним знањем за утврђивање или оцену неке чињенице у поступку. Ставом 4. истог члана је прописано да ако за одређену врсту вештачења постоји стручна установа или се вештачење може обавити у оквиру државног органа, таква вештачења, нарочито ако су сложенија, по правилу, ће се поверити таквој установи или органу, који ће потом одредити једног или више стручњака за давање налаза и мишљења.

Чланом 121. став 3. истог законика прописано је да стручна установа или државни орган доставља писани налаз и мишљење, потписан од лица која су извршила вештачење.

Имајући у виду одредбу члана 199. став 1. Закона о раду и члана 2. став 1. Закона о ауторском и сродним правима, Факултет није могао са запосленима, члановима судско медицинских одбора, а ни другим лицима, закључивати уговоре о учешћу у Судско медицинском одбору и уговоре о ауторском делу, на име учешћа у вештачењима која су поверена Факултету, јер је вештачење у судским и другим поступцима једна од делатности Факултета за коју је Правилником о расподели сопствених прихода утврђено да је и извор стицања сопствених прихода.

Чланом 2. Закона о судским вештацима<sup>70</sup> прописано је да послови вештачења, у смислу овог закона, представљају стручне активности чијим се обављањем, уз коришћење научних, техничких и других достигнућа, пружају суду или другом органу који води поступак потребна стручна знања која се користе приликом утврђивања, оцене или разјашњења правно релевантних чињеница.

Чланом 6. став 2. тачка 4) Законом о ауторском и сродним правима<sup>71</sup> прописано је да се не сматрају ауторским делом поднесци и други акти у управном или судском поступку, па се сагласно овој одредби учешћа чланова одбора у вештачењима која су резултирала налазима и мишљењима, која је у судским поступцима доставио Факултет, не могу сматрати ауторским делима, односно пословима за које се може уговорати и исплаћивати накнада, односно хонорар. Такође за ове послове нису се могли закључивати уговори који имају природу уговора о делу јер послове вештачења Факултет обавља као своју делатност,

---

<sup>69</sup> „Службени гласник РС“, бр. 72/11, 101/11, 121/12, 32/13, 45/13, 55/14, 35/19, 27/21 (УС), 62/21 (УС)

<sup>70</sup> „Службени гласник РС“, број 44/10

<sup>71</sup> „Службени гласник РС“, бр. 104/09, 99/11, 119/12, 29/16 (УС), 66/19

### **Откривена неправилност:**

Факултет је без правног основа закључио уговоре о учешћу у Судско медицинском одбору и уговоре о ауторском делу са запосленима, члановима Судско медицинског одбора и члановима Судско психијатријског одбора, чији је предмет њихово учешће у вештачењима, за које послове се не могу закључивати ни уговори о делу јер се односе на вештачења која је Факултету у оквиру његове делатности поверио суд и други надлежни орган и исплатио им накнаду за те послове у нето износу од 543.000 динара, односно у бруто износу од 730.330 динара, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, у вези са чланом 199. став 1. Закона о раду, чланом 2. став 1. и чланом 6. став 2. тачка 4) Законом о ауторском и сродним правима и чланом 2. Закона о судским вештацима.

### **Препорука број 17:**

Препоручује се одговорном лицу Факултета да средства која Факултет стиче за обављање своје делатности користи у складу са прописима и да за послове које обављају запосленима исплаћује плату у складу са прописима који уређују плате у јавним службама.

### **б) за рад по Уговору о реализацији и финансирању научноистраживачког рада**

Факултет је са Министарством просвете, науке и технолошког развоја закључио Уговор о реализацији и финансирању научноистраживачког рада НИО у 2022. години, број 01-1408 од 14. фебруара 2022. године, којим је уређена реализација и финансирање научноистраживачког рада у 2022. години, начин и услови преноса средстава за рад истраживача, режијски трошкови и материјални трошкове истраживања.

Структуру финансирања научноистраживачког рада чине, и то: 1) Накнаде за рад истраживача у бруто износу; 2) Режијски трошкови који обухватају: трошкове рада лица запослених код НИО на стручним, административним и техничким пословима, трошкове електричне енергије, воде, грејања и осталих комуналних услуга, других неопходних трошкова, као и трошкова из тачке 3) овог члана уколико их Министарство одобри на основу образложеног захтева НИО (поднетог у складу са чланом 4. став 1. тачка 7) овог уговора); 3) Материјални трошкови истраживања - трошкови који су у функцији истраживања и односе се на: набавку потрошног материјала, ситне опреме и ситног инвентара, трошкове службених путовања истраживача, трошкове дисеминације резултата истраживања и сличних трошкова у реализацији научноистраживачког рада.

Прилог 2. Уговора је списак истраживача са утврђеном накнадом за научноистраживачки рад у бруто износу, која садржи: нето износ за исплату и износ припадајућег пореза и доприноса. Део додатних средстава за време проведено на раду, Министарство уплаћује за истраживаче у истраживачком, научном и сарадничком звању под условом да нису ангажовани у настави, а запослени су у институтима и на факултетима чији је оснивач Република. За истраживаче у наставном звању који су ангажовани у настави, Министарство не уплаћује део додатних средстава за време проведено на раду.

Министарство је у складу са уговореном структуром финансирања Факултету месечно преносило средства обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину из којих је Факултет исплатио хонораре истраживачима за период од децембра 2021. до новембра 2022. године у укупном износу од 60.855.530 динара.



## Прилог 3 – Јавне набавке

### 1. Интерна акта и службеник за јавне набавке

Област јавних набавки уређена је Законом о јавним набавкама<sup>72</sup> и подзаконским актима из ове области.

Сагласно члану 49. став 2. и 3. Закона о јавним набавкама Факултет је 9. септембра 2020. године донео Правилник о ближем уређењу поступка набавки број 01-6916/6 и објавио га на својој интернет страници. Овим правилником су ближе уређују јавне набавке које спроводи Факултет. Садржина Правилника је у складу са чланом 49. ст. 2. и 3. Закона о јавним набавкама.

Сагласно обавези из Закона о јавним набавкама, Факултет је Правилником о организацији и систематизацији послова систематизовао у оквиру Службе за финансијско-економске и књиговодствене послове једно радно место службеника за јавне набавке. Послове јавних набавки у 2021. и 2022. години обављао је запослени који има сертификат службеника за јавне набавке.

### 2. Планирање

Законом о јавним набавкама, у члану 88. став 1. прописано је да је наручилац дужан да донесе годишњи план јавних набавки који садржи податке: 1) предмет јавне набавке и CPV ознаку; 2) процењену вредност јавне набавке; 3) врсту поступка јавне набавке; 4) оквирно време покретања поступка. Ставом 3. прописано је да план јавних набавки и све његове касније измене или допуне, наручилац објављује на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од десет дана од дана доношења.

Факултет је донео План јавних набавки за 2021. годину и две измене тог плана, као и План јавних набавки за 2022. годину и три измене тог плана и у року од десет дана од дана доношења је планове јавних набавки и њихове измене објавио на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници.

Чланом 29. став 1. Закона о јавним набавкама прописано је да процењена вредност предмета јавне набавке мора да буде објективна, заснована на спроведеном испитивању и истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и сл. и мора да буде валидна у време покретања поступка.

Према изјашњењу одговорног лица од 6. октобра 2023. године процењене вредности предмета јавних набавки Факултет није засновао на испитивању и истраживању тржишта.

Одлуке о доношењу планова јавних набавки и њихових измена, као и укупне процењене вредности добара и услуга су наведене у табели:

Табела број 11 - План набавки за 2021. и 2022. годину

у динарима

План јавних набавки	Процењене вредности			
	Добра	Услуге	Радови	Укупно
0	1	2	3	4 (1+2+3)
<b>План јавних набавки за 2021. годину</b>				
Одлука бр. 01-1123/2 од 3.02.2021. (план)	27.270.000	5.200.000	-	32.470.000
Одлука бр. 01-7616 од 12.07.2021. (измене)	30.720.000	5.200.000	-	35.920.000
Одлука бр.01-10629/2 од 12.10.2021. (измене)	30.720.000	5.200.000	-	35.920.000
<b>План јавних набавки за 2022. годину</b>				
Одлука бр. 01-1042/2-2 од 7.02.2022. (план)	44.881.667	5.300.000	-	50.181.667
Одлука бр. 01-7783/2 од 11.07.2022. (измене)	47.623.667	5.300.000	-	52.923.667
Одлука бр. 01-8967 од 1.09.2022. (измене)	47.973.667	5.300.000	-	53.273.667
Одлука бр. 01-10306 од 3.10.2022. (измене)	55.103.667	5.300.000	-	60.403.667

<sup>72</sup> „Службени гласник РС“, бр. 91/19

### Откривена неправилност:

Процењене вредности предмета јавних набавки из планова јавних набавки за 2021. и 2022. годину Факултет није засновао на испитивању и истраживању тржишта, што није у складу са чланом 29. став 1. Закона о јавним набавкама.

### Препорука број 18:

Препоручује се одговорном лицу Факултета да процењене вредности предмета јавних набавки заснива на спроведеном испитивању и истраживању тржишта предмета јавних набавки.

## 3. Спровођење поступака јавних набавки

Од укупно планираних 16 јавних набавки у отвореном поступку у 2021. години (14 јавних набавки добара и две јавне набавке услуга) Факултет је спровео 12 јавних набавки добара и две јавне набавке услуга. Ови поступци су окончани закључењем 81 уговора о набавци добара укупне вредности 22.333.382 динара без ПДВ, односно 26.763.191 динара са ПДВ и два уговора о набавци услуга укупне вредности 5.294.191 динара без ПДВ, односно 5.624.070 динара са ПДВ.

Од укупно планираних 25 јавних набавки у отвореном поступку у 2022. години (23 јавних набавки добара и две јавне набавке услуга) Факултет је спровео 19 јавних набавки добара и две јавне набавке услуга. Ови поступци су окончани закључењем 73 уговора о набавци добара укупне вредности 48.056.756 динара без ПДВ, односно 57.624.155 динара са ПДВ и пет уговора о набавци услуга укупне вредности 5.669.818 динара без ПДВ, односно 5.942.237 динара са ПДВ.

Табела број 12 - Основни подаци о планираним и спроведеним јавним набавкама у 2021. и 2022. години  
у динарима

Предмет	Врста поступка	Број планираних поступака	Број спроведених поступака	Вредност закључених уговора		Број закључених уговора
				без ПДВ	са ПДВ	
<b>2021. година</b>						
Добра	отворени	14	12	22.333.382	26.763.191	81
Услуге		2	2	5.294.191	5.624.070	2
<b>УКУПНО</b>		<b>16</b>	<b>14</b>	<b>27.627.573</b>	<b>32.387.261</b>	<b>83</b>
<b>2022. година</b>						
Добра	отворени	23	19	48.056.756	57.624.155	73
услуге		2	2	5.669.818	5.942.237	5
<b>УКУПНО</b>		<b>25</b>	<b>21</b>	<b>53.726.574</b>	<b>63.566.392</b>	<b>78</b>

Факултет је у току 2021. године спровео 46 поступака набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, на основу члана 27. став 1. тачка 1. и члана 12. став 1. тачка 11. Закона о јавним набавкама, од чега је 23 набавке добара укупне вредности 8.609.137 динара без ПДВ, односно 10.226.458 динара са ПДВ, 22 набавке услуга укупне вредности 12.897.559 динара без ПДВ, односно 14.573.845 динара са ПДВ и једна набавка радова вредности 2.914.320 динара без ПДВ, односно 3.497.184 динара са ПДВ.

Факултет је у току 2022. године спровео 48 поступак набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, на основу члана 27. став 1. тачка 1. и члана 12. став 1. тачка 11. Закона о јавним набавкама, од чега је 21 набавка добара укупне вредности 9.476.599 динара без ПДВ, односно 11.262.936 динара са ПДВ, 26 набавки услуга укупне вредности 14.689.987 динара без ПДВ, односно 16.636.980 динара са ПДВ и једна набавка радова вредности 2.989.470 динара без ПДВ, односно 3.578.356 динара са ПДВ.

Извештај о ревизији правилности пословања Универзитета у Крагујевцу – Факултета медицинских наука, Крагујевац, која се односи на утврђивање, обрачун и исплату примања запослених у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године и спровођење поступака јавних набавки у 2021. и 2022. години

Табела број 13 - Основни подаци о спроведеним набавкама у 2021. и 2022. години

Предмет	Врста поступка	Број спроведених набавки	Вредност закључених уговора	
			без ПДВ	са ПДВ
<b>2021. година</b>				
Добра	Без примене ЗЈН	23	8.609.137	10.226.458
Услуге		22	12.897.559	14.573.845
Радови		1	2.914.320	3.497.184
<b>УКУПНО</b>		<b>46</b>	<b>24.421.016</b>	<b>28.297.487</b>
<b>2022. година</b>				
Добра	Без примене ЗЈН	21	9.476.599	11.262.936
Услуге		26	14.689.987	16.636.980
Радови		1	2.989.470	3.578.356
<b>УКУПНО</b>		<b>48</b>	<b>27.156.056</b>	<b>31.478.272</b>

Преглед јавних набавки које су планиране, а нису спроведене приказане су у табели.

Табела број 14 - Планиране јавне набавке које нису спроведене у 2021. и 2022. години

Р. бр.	Врста поступка	Предмет јавне набавке		Процењена вредност
1.	Отворени	Добра	ЈН „Лабораторијски потрошни материјал и хемикалије- кинески пројекат“ Број:08-2021	1.300.000
2.			ЈН „Апарат за одређивање телесне композиције“ број 09-2021	1.600.000
<b>Укупно 2021. година:</b>				<b>2.900.000</b>
1.	Отворени	Добра	„Лабораторијски потрошни материјал и хемикалије - ДМТ II“ бр. 02-2022	1.170.000
2.			„Вискозиметар“ бр. 15-2022	830.000
3.			„Разна лабораторијска опрема- нанофорометар, ПХ метар, кабинет за УВ стерилизацију“ бр. 16-2022	1.510.000
4.			„Намештај по мери“ бр. 21-2022	500.000
<b>Укупно 2022. година:</b>				<b>4.010.000</b>

#### 4.1. Набавка услуге набавке авио карата

Финансијским планом за 2021. годину Факултет је планирао трошкове службених путовања у иностранство у износу од 350.000 динара. По рачунима добављача Факултет је платио трошкове службених путовања у иностранство у износу од 1.759.273 динара, који је од планираног већи за 1.409.273 динара.

Финансијским планом за 2022. годину Факултет је планирао трошкове службених путовања у иностранство у износу од 1.875.000 динара. По рачунима добављача Факултет је платио трошкове службених путовања у иностранство у износу од 3.372.447 динара, који је од планираног већи за 1.522.447 динара.

Табела број 15 - Преглед планираних и исплаћених средстава за трошкове службених путовања у иностранство

Р. бр.	Година	Финансијск и план	Извор финансирања		Исплаћени трошкови сл. путовања у иностранство	Више плаћено
			Будет РС	Сопствени приходи		
1	2	3	4	5	6	7
1.	2021. година	350.000	-	350.000	1.759.273	1.409.273
2.	2022. година	1.875.000	25.000	1.850.000	3.372.447	1.522.447

Табела број 16 - Структура трошкова службених путовања у иностранство

Трошкови службених путовања у иностранство	2021	2022
422211 - Трошкови дневница за службени пут у иностранство	435.355	785.936
422221 - Трошкови превоза на службени пут у иностранство (авион, аутобус, воз и сл)	1.103.307	2.160.870
422231 - Трошкови смештаја на службеном путу у иностранство	199.693	348.973
422299 - Остали трошкови за пословна путовања у иностранство	20.918	76.668
<b>УКУПНО</b>	<b>1.759.273</b>	<b>3.372.447</b>

**Откривена неправилност:**

Факултет је у 2021. години за трошкове службених путовања у иностранство преузео обавезе у укупном износу од 1.759.273 динара, који је већи за 1.409.273 динара од износа средстава обезбеђених Финансијским планом Факултета за 2021. годину, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

**Препорука број 19:**

Препоручује се одговорном лицу Факултета да финансијским планом планира средства у складу са потребама Факултета, да обавезе преузима искључиво до висине средстава обезбеђених финансијским планом и да прати извршавање финансијског плана.

**Откривена неправилност:**

Факултет је у 2022. години за трошкове службених путовања у иностранство преузео обавезе у укупном износу од 3.372.447 динара, који је већи за 1.522.000 динара од износа средстава обезбеђених Финансијским планом Факултета за 2022. годину, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

**Препорука број 20:**

Препоручује се одговорном лицу Факултета да финансијским планом планира средства у складу са потребама Факултета, да обавезе преузима искључиво до висине средстава обезбеђених финансијским планом и да прати извршавање финансијског плана.

**Откривена неправилност:**

Факултет је у 2021. години набавио услуге набавке авио карата у вредности већој од процењене вредности на годишњем нивоу за коју се не спроводи поступак јавне набавке и по том основу преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 1.103.307 динара без ПДВ, а да није спровео поступак јавне набавке, већ је ове услуге набавио по рачунима добављача, што није у складу са чланом 27. став 1. и чланом 28. став 1. Закона о јавним набавкама.

**Препорука број 21:**

Препоручује се одговорном лицу Факултета да набавке чија је вредност изнад прописаних прагова спроводи као јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама.

**Откривена неправилност:**

Факултет је у 2022. години набавио услуге набавке авио карата у вредности већој од процењене вредности на годишњем нивоу за коју се не спроводи поступак јавне набавке и по том основу преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 1.988.419 динара без ПДВ, а да није спровео поступак јавне набавке, већ је ове услуге набавио по рачунима добављача, што није у складу са чланом 27. став 1. и чланом 28. став 1. Закона о јавним набавкама.

**Препорука број 22:**

Препоручује се одговорном лицу Факултета да набавке чија је вредност изнад прописаних прагова спроводи као јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама.

## **4.2. Набавка угоститељских услуга**

Финансијским планом за 2021. годину Факултет је планирао угоститељске услуге у износу од 2.400.000 динара. Ове услуге Факултет је планирао да набави без примене Закона о јавним набавкама на основу члана 27. став 3. тог закона, а у поступку набавке није применио начела из овог закона на шта је обавезан чланом 27. став 2. Закона о јавним набавкама, већ је ове услуге набављао непосредно по рачунима добављача. У 2021. години Факултет је платио ове услуге у износу од 1.671.501 динара.

Финансијским планом за 2022. годину Факултет је планирао угоститељске услуге у износу од 3.500.000 динара. Ове услуге Факултет је планирао да набави без примене Закона о

јавним набавкама на основу члана 27. став 3. тог закона, а у поступку набавке није применио начела из овог закона на шта је обавезан чланом 27. став 2. Закона о јавним набавкама, већ је ове услуге набављао непосредно по рачунима добављача. У 2022. години Факултет је платио ове услуге у износу од 4.521.024 динара, што је више за 1.021.024 у односу на планирана средства.

Табела број 17 - Преглед планираних и исплаћених средстава за угоститељске услуге

у динарима

Р. бр.	Година	Финансијск и план	Извор финансирања		Исплаћене угоститељске услуге	Више плаћено
			Буџет РС	Сопствени приходи		
1	2	3	4	5	6	7
1.	2021. година	2.400.000	-	2.400.000	1.671.501	-
2.	2022. година	3.500.000	-	3.500.000	4.521.024	1.021.024

#### Откривена неправилност:

Факултет је у 2022. години за угоститељске услуге преузео обавезе у укупном износу од 4.521.024 динара, који је већи за 1.021.024 динара од износа средстава обезбеђених Финансијским планом Факултета за 2022. годину, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

#### Препорука број 23:

Препоручује се одговорном лицу Факултета да финансијским планом планира средства у складу са потребама Факултета, да обавезе преузима искључиво до висине средстава обезбеђених финансијским планом и да прати извршавање финансијског плана.

#### Откривена неправилност:

Факултет је преузео обавезе и извршио расходе у 2021. години у износу од 1.671.501 динара и у 2022. години у износу од 4.521.024 динара за набавку угоститељских услуга, а да није применио начела овог закона, јер није омогућио да у набавци учествује више понуђача што није у складу са чланом 27. став 2. Закона о јавним набавкама.

#### Препорука број 24:

Препоручује се одговорним лицима Факултета да у поступцима набавки које су изузете од примене Закона о јавним набавкама примењују начела овог закона на начин који је примерен околностима конкретне набавке.

#### 4. Евиденција и извештаји о јавним набавкама

Канцеларија за јавне набавке евидентира податке о поступцима јавних набавки и уговорима о јавним набавкама путем аутоматског прикупљања са Портала јавних набавки.